



# PLAN *País*



El presente documento es producto del esfuerzo de cientos de expertos venezolanos dentro y fuera del país, que, a través de mesas de trabajo, aportaron al Plan País sus conocimientos para la construcción de una visión de desarrollo común, discutida y validada ampliamente con las fuerzas vivas y la sociedad en general a lo largo del territorio nacional.

Las propuestas aquí expresadas se basan en el “Acuerdo político para rescatar a Venezuela de la crisis social y del colapso económico” publicado en diciembre de 2018 y actualizado en diciembre de 2019, con el aval de las principales fuerzas democráticas del país. Este documento es una continuación de dicho trabajo que profundiza en la búsqueda de soluciones a los graves problemas que afronta el país en todos los ámbitos, pero no representa un producto definitivo. Las ideas aquí presentadas pueden ser mejoradas, ampliadas y actualizadas frente a los nuevos escenarios que se presenten. Este trabajo se continuará profundizando para alcanzar un mayor nivel de detalle que incluya proyecciones financieras para un gobierno de emergencia nacional. El objetivo de esta publicación es divulgar los avances alcanzados hasta la fecha y fomentar un debate sano acerca de las políticas públicas a ser implementadas una vez rescatada la democracia en nuestro país.

- JULIO 2020 -



## Sistema ferroviario y metroviario de calidad para los ciudadanos y el crecimiento económico

El área de Movilidad del Plan País es el resultado del trabajo en equipo de expertos venezolanos especializados en ingeniería civil, arquitectura, urbanismo, puertos y aeropuertos, gestión pública, ambiente, seguridad ciudadana y economía. El Plan País Movilidad cuenta con el consenso político logrado con los diversos partidos democráticos del país, para hacer viable la ejecución de las acciones necesarias a fin de superar la crisis en materia de desplazamiento de personas y bienes en el territorio venezolano.

Movilidad forma parte del área de Infraestructura y abarca las estructuras físicas, los servicios vinculados y los medios de transporte de manera integral. Comprende los temas de vialidad y transporte carretero, transporte marítimo, transporte aéreo y sistemas masivos de transporte ferroviarios y metroviarios.

### Diagnóstico

Los traslados para la realización de actividades cotidianas, se convierten en una odisea diaria y en ocasiones resultan imposibles. La operación de los sistemas de transporte masivo está signada por un incremento en las fallas del material rodante y por interrupciones del servicio eléctrico. Existe una creciente insatisfacción con los sistemas masivos de transporte por parte de la población.

Las infraestructuras ferroviaria y metroviaria se encuentran deterioradas: 463 km en el caso de ferroviario y 83 km en el metroviario. Además, siguen inconclusos 1.593 km en el ferroviario y 69,4 km en el metroviario.

Según el Foro Económico Mundial, el índice de desempeño logístico de los sistemas de transporte

masivo en Venezuela es de 2.23 /5.0, lo cual ubica al país en el puesto 148 entre 167 naciones analizadas.

Buena parte del material rodante del Metro de Caracas (líneas 2, 3, 4 y 5) está envejecido con una edad promedio superior a los 20 años. El material rodante de la línea 1, aun cuando promedia ocho años, no ha sido adecuadamente mantenido, razón por la cual apenas 25% de la flota está operativa (de 48 trenes operan en promedio 12 trenes en horas pico). Esta flota de trenes del Metro de Caracas está disminuida ante la escasez de insumos para reparaciones, o la imposibilidad de sufragar los costos por los mermados aportes del Ejecutivo nacional al Metro de Caracas y por las tarifas muy bajas subsidiadas por el Estado. En la línea 1 cada vez son más frecuente los reportes de retrasos en el sistema con lapsos de espera entre un tren y otro de 20 y hasta 30 minutos, cuando no debería de pasar de 3 minutos.

Una situación similar ocurre con el sistema ferroviario Ezequiel Zamora tramo Caracas-Tuy Medio (Ferrocarril del Tuy) del Instituto de Ferrocarriles del Estado (IFE), que opera también con una tarifa subsidiada. Este sistema, a pesar de haber recibido ocho nuevos trenes en 2017, continúa teniendo retrasos y problemas de fallas eléctricas. En muchas oportunidades solo operan tres de doce trenes disponibles, y es notable el aumento de los tiempos de espera en las estaciones. Actualmente el tiempo de espera de un tren a otro puede llegar a 30 minutos.

La situación del Metro de Los Teques es más favorable, ya que han incorporado trenes nuevos modelo Metrópolis. Las líneas 1 y 2 cuentan ahora con cuatro trenes, que han permitido incrementar la movilización de pasajeros, mejorando los tiempos de espera en los andenes a 15 minutos.

El Banco Mundial destaca la baja productividad y competitividad en materia de transporte e infraestructura en Venezuela, que ocupa la posición 127 entre 137 países considerados.

## Visión y Desafíos

El área de Infraestructura del Plan País se sustenta en una visión de desarrollo que busca lograr sistemas de ciudades y territorio sostenibles, con base en los siguientes ejes estratégicos:

- a Planificación estratégica de ciudades y territorio.**
- b Cumplimiento con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU.**
- c Uso de plataforma tecnológica con matriz de indicadores de gestión e infraestructura de datos espaciales.**
- d Participación ciudadana para su empoderamiento desde una visión colaborativa y formativa.**

- e Sistema de gobernanza orientado a la descentralización a favor de gobiernos subnacionales.**
- f Foco en la atención social.**
- g Atención a la vulnerabilidad de la infraestructura nacional.**
- h Asociaciones Público-Privadas (APP) y sistema financiero, dispuesto al financiamiento de la rehabilitación de la infraestructura nacional y la construcción de nuevas obras.**

### Modelo de Desarrollo de Infraestructura de Venezuela para el Plan País



El tema del transporte ferroviario y metroviario se enfoca en el Plan País desde la perspectiva del concepto de movilidad sostenible, entendido como la capacidad de reducir las necesidades de desplazamiento de personas y bienes a los límites físicos y ambientales del territorio, que privilegia el uso de los modos de transporte más eficientes, facilita el acceso a toda la ciudadanía a un precio asequible y favorece la prosperidad económica del territorio<sup>1</sup>.

El modelo de desarrollo de la movilidad del Plan País se expresa en el siguiente gráfico:

<sup>1</sup> Movilidad Sostenible, De la teoría a la práctica David Guillamon y David Hoyos. MANU ROBLEZ-ARANGIZ INSTITUTUA.

## Modelo de Desarrollo de Movilidad para Venezuela



Un sistema de transporte ferroviario y metroviario eficiente es imprescindible para facilitar a todos los ciudadanos el traslado a sus sitios de trabajo y el acceso a servicios de salud, recreación y educativos, entre otros. Además, es un factor que contribuye a crear oportunidades de empleo, al mismo tiempo que se constituye en una herramienta para la inclusión social y mejorar la calidad de vida de la población.

El Plan País define acciones para enfrentar los problemas del transporte ferroviario, metroviario y masivo, con el fin de mejorar las condiciones de movilidad en la nación alcanzando niveles de sostenibilidad. Para lograr este objetivo fundamental se propone cumplir con los siguientes objetivos específicos:

- 1 **Elaborar un diagnóstico detallado del estado de la infraestructura de los sistemas ferroviarios y metroviarios, con el fin de establecer los correctivos necesarios.**
- 2 **Ejecutar un plan de mantenimiento básico e inspección periódica de la infraestructura ferroviaria y metroviaria.**

- 3 **Crear una institución para el estudio y desarrollo de un Plan Rector de Integración Modal para transporte e infraestructuras.**
- 4 **Concatenar el Plan Rector de Integración Modal con un Plan de Integración de la Movilidad Sustentable tanto urbana como rural, que mejoren el desempeño logístico nacional.**
- 5 **Reorganizar la institucionalidad y profesionalización del sector público relacionado con los sistemas de transporte masivo.**

## Acciones

### Acciones de corto plazo:

- Aseguramiento de la integridad de las instalaciones y de los procesos administrativos e informáticos, y garantizando la continuidad del servicio.
- Desarrollo de una política comunicacional permanente e integral a la opinión pública y a los trabajadores sobre la situación del servicio, los planes de mejoramiento y expansión, los indicadores de calidad de servicio y los indicadores técnicos de operación de los sistemas ferroviarios y metroviarios.
- Reclutamiento y formación de la fuerza laboral suficiente de trabajadores, técnicos, ingenieros, profesionales, personal administrativo y de atención al usuario, para planificar, diseñar, operar, mantener y prestar atención a los usuarios a fin de lograr un servicio de calidad y crear un adecuado clima organizacional laboral.
- Ejecución de un programa de acciones inmediatas para la incorporación de parte del material rodante paralizado, así como iniciar acciones de limpieza y reparación del alumbrado de estaciones, mantenimiento de vías férreas, sustitución de rieles y durmientes, control de trenes, señalización y operación automatizada de los sistemas.

- Ejecución del control de los procesos medulares del sector transporte ferroviario / metroviario y terminar de designar las autoridades, cuadros directivos y gerenciales que sean necesarios del Metro de Caracas, Metro de Los Teques y del IFE.

### **Acciones de mediano y largo plazo:**

- Realización de talleres de entrenamiento en el mantenimiento del nuevo material rodante incorporado en los sistemas ferroviarios y metroviarios.
- Ejecución de un programa de acciones inmediatas para la reincorporación de unidades paralizadas del transporte superficial del Metro de Caracas (Metrobús), del sistema BusCaracas y del Sistema Integral de Transporte Superficial (SITTSA).
- Realización de auditorías técnicas y financieras de los contratos de ampliación actualmente paralizados.
- Elaboración de planes de mediano y largo plazo para dar continuidad a los programas y proyectos de expansión de los sistemas ferroviarios y metroviarios a nivel nacional.
- Recuperación y modernización de la infraestructura deteriorada incluyendo sistemas de cobro de pasajes, dispensadores automáticos, alumbrado, aire acondicionado, escaleras mecánicas, ascensores, entre otros.
- Recuperación de la gestión comercial y atención al usuario.
- Realización de las adquisiciones indispensables a fin de recuperar y mantener la infraestructura y el material rodante.
- Creación del Centro Nacional de Estudios de Movilidad e Intermodalidad.
- Diseño y ejecución de un plan rector de integración modal para transporte e infraestructuras.
- Creación del Centro de gestión de tránsito y monitoreo de los servicios públicos para las grandes ciudades.

- Ejecución de una estrategia integral para alcanzar en el mediano plazo el equilibrio financiero necesario para la operación y expansión del sector ferroviario y metroviario, mediante la integración de tarifas de transporte público, la creación de un sistema de bonificaciones directas al transporte, estratificadas, con tarifas para beneficiar sectores particulares como estudiantes y personas de la tercera edad, la racionalización de los gastos e inversiones y la posible participación privada en la operación, particularmente en la construcción de estaciones multimodales y expansión del sistema.

- Promoción de la industria nacional fabricante de bienes de capital, partes y piezas para el sector ferroviario y metroviario, y las empresas de ingeniería, estudios, construcción y consultoría, cumpliendo con las especificaciones técnicas y requisitos de calidad y tiempo de entrega, conjuntamente con el Ministerio de Industria y Comercio.

Las acciones previstas en Movilidad para los sistemas ferroviarios y metroviarios, propiciarán el crecimiento de la productividad y la competitividad de los ciudadanos, al retomar la cotidianidad en el desarrollo de sus actividades.

De la mano con la planificación territorial y particularmente con el desarrollo urbano, surgirá la institucionalidad de manera consensuada para asumir la responsabilidad y ejercer la autoridad en lo que a movilidad y accesibilidad respecta. Para alcanzar ese objetivo, se desarrollarán un conjunto de acciones coordinadas desde el Ejecutivo Nacional con el concurso de otros entes responsables de sistemas como Metro, gobernaciones y alcaldías, así como el Colegio de Ingenieros de Venezuela (CIV), universidades, asociaciones civiles, ONG, comunidades organizadas y ciudadanos en general.

El Plan País logrará sistemas de transporte masivo con criterios de equidad, impactando positivamente a todos los grupos sociales sin distinguir.



@PlanPaisVzla



Plan País Venezuela

[www.planpaisvzla.com](http://www.planpaisvzla.com)