



# PLAN País

El presente documento es producto del esfuerzo de cientos de expertos venezolanos dentro y fuera del país, que, a través de mesas de trabajo, aportaron al Plan País sus conocimientos para la construcción de una visión de desarrollo común, discutida y validada ampliamente con las fuerzas vivas y la sociedad en general a lo largo del territorio nacional.

Las propuestas aquí expresadas se basan en el “Acuerdo político para rescatar a Venezuela de la crisis social y del colapso económico” publicado en diciembre de 2018 y actualizado en diciembre de 2019, con el aval de las principales fuerzas democráticas del país. Este documento es una continuación de dicho trabajo que profundiza en la búsqueda de soluciones a los graves problemas que afronta el país en todos los ámbitos, pero no representa un producto definitivo. Las ideas aquí presentadas pueden ser mejoradas, ampliadas y actualizadas frente a los nuevos escenarios que se presenten. Este trabajo se continuará profundizando para alcanzar un mayor nivel de detalle que incluya proyecciones financieras para un gobierno de emergencia nacional. El objetivo de esta publicación es divulgar los avances alcanzados hasta la fecha y fomentar un debate sano acerca de las políticas públicas a ser implementadas una vez rescatada la democracia en nuestro país.

- JULIO 2020 -



@PlanPaísVzla



Plan País Venezuela

[www.planpaisvzla.com](http://www.planpaisvzla.com)



## La seguridad ciudadana y la prevención social en el Plan País

El área de Seguridad Ciudadana de Plan País es el resultado de un gran esfuerzo colectivo desarrollado por expertos venezolanos de distintas áreas: abogados, sociólogos, psicólogos, especialistas en sistemas penitenciarios y policías profesionales. El Plan País Seguridad Ciudadana cuenta con el consenso político logrado con los diversos partidos democráticos del país, con el fin de hacer viable la ejecución de las acciones necesarias para superar la violencia criminal que azota a Venezuela.

La seguridad ciudadana hace referencia a las acciones que coordina e impulsa el Estado, en conjunto con la sociedad y organizaciones civiles, para alcanzar los siguientes objetivos: asegurar la convivencia y desarrollo pacífico de la nación, evitar las distintas expresiones de violencia contra los ciudadanos y sus bienes, promover el uso ordenado de vías y espacios públicos, y garantizar la no violencia dentro del ámbito familiar. Cuando estas acciones son efectivas, se garantiza el derecho a la vida, a la libertad de expresión, al libre tránsito y al patrimonio, lo que genera una sensación de confianza y estabilidad en la ciudadanía.

Para garantizar la seguridad de cada ciudadano, es necesario que el Estado tome medidas eficaces orientadas a proteger la vida y disminuir la criminalidad, la impunidad y la violencia en todas sus formas de expresión, incluyendo la violencia de género. Todo esto, respetando las leyes y los derechos humanos. Igualmente, el Estado debe velar por el funcionamiento institucional de calidad y respetuoso de la ley.

El área de Seguridad Ciudadana abarca la función policial, la prevención social, el sistema de justicia penal, la defensa del territorio y la gestión de riesgos. Este documento se focaliza en las acciones relacionadas con la prevención social.

Los altos niveles de violencia que se viven en el país son producto de una estructura social que se caracteriza por la exclusión y victimización de las poblaciones más vulnerables. Es necesario adoptar un enfoque preventivo que atienda directamente las causas estructurales, para garantizar que la delincuencia no siga desarrollándose en las calles venezolanas. En este sentido, se vuelve necesario tomar medidas para la prevención primaria, secundaria y terciaria de la violencia como áreas prioritarias de trabajo.

Las políticas represivas no contribuyen a reducir la violencia, es necesario comprender los factores que la generan y buscar medidas efectivas que puedan incidir sobre sus causas reales.

## Diagnóstico

La población más afectada por la violencia y la criminalidad son los hombres jóvenes adultos, que figuran como las principales víctimas y victimarios. Algunos de ellos, al carecer de vías de desarrollo social alternativas, optan por la delincuencia para ascender socialmente y obtener capital económico. A su vez, este grupo es el que tienen la mayor probabilidad de morir a manos de la violencia. Solo en Caracas un total de 898 homicidios fueron registrados por Monitor de Víctimas en 2019, de los cuales 40% fueron responsabilidad de los cuerpos de seguridad del Estado.

### Móvil de muerte

**La letalidad policial volvió a ser la primera causa de los homicidios ocurridos en Caracas**



Fuente: Monitor de Víctimas

La deserción escolar y el desempleo juvenil son factores de riesgo de la criminalidad y la violencia. La asistencia escolar ha disminuido en un 8% desde 2015 y en 2017 reportaron que más de la mitad de la población en condiciones de pobreza asistía de forma irregular a los planteles educativos<sup>1</sup>. Además, 1 de cada 3 niños entre 3 a 5 años de edad y 1 de cada 2 adolescentes de entre 12 a 16 años de edad están fuera del sistema escolar<sup>2</sup>.

La tasa de desempleo en jóvenes de entre 15 y 24 años es de 23%, dos veces superior a la media de toda la población<sup>3</sup>. Esto refleja la existencia de una juventud que carece de oportunidades de ascenso social y que necesita nuevas vías de desarrollo para no optar por la delincuencia.

El deterioro de las condiciones urbanas también contribuye con el desarrollo de la criminalidad. Los lugares donde se registran la mayor cantidad de actos violentos son aquellos que tienen poca iluminación y se encuentran socialmente excluidos.

## Visión y Desafíos

Los objetivos fundamentales del Plan País en materia de Seguridad Ciudadana son:



**Recuperar la institucionalidad de los organismos relacionados con el tema a fin de establecer, fortalecer y proteger el orden civil democrático, evitando las amenazas de violencia en la población, y permitiendo una coexistencia segura y pacífica.**



**Generar alternativas de prevención de la violencia en todas sus formas de expresión, a fin de eliminar los factores facilitadores de la delincuencia.**

Para abordar estas realidades, Plan País propone una visión de la Seguridad Ciudadana que tenga foco en la protección de la vida y garantice las condiciones del desarrollo nacional, apoyándose en los siguientes ejes estratégicos:

- Foco en la prevención social.
- Inteligencia policial y respeto de los Derechos Humanos.
- Sistema de justicia eficiente y transparente.
- Sistema penitenciario humano y efectivo en la reinserción social.
- Uso de nuevas tecnologías y estrategias basadas en evidencias.

<sup>1</sup> Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI), 2018

<sup>2</sup> PROVEA y AC Con la Escuela, 2019

<sup>3</sup> ENCOVI 2018

- Enfoque integral de causas y soluciones para la violencia.
- Gestión y políticas públicas descentralizadas.
- Alianzas de gobiernos, sector privado, sociedad civil y comunidades locales.

### Modelo de Desarrollo de Seguridad Ciudadana



### Problemas a superar

Plan País identifica los obstáculos que afectan el funcionamiento y la gestión del sistema de justicia penal venezolano:

- 1 Violación de DDHH por parte de fuerzas policiales y otros organismos del sistema de justicia.**
- 2 Altos niveles de impunidad.**
- 3 Altas tasas de homicidios en zonas urbanas y fronterizas.**
- 4 Altas tasas de hacinamiento carcelario.**
- 5 Altos niveles de exclusión de hombres jóvenes en sectores urbanos.**
- 6 Altos niveles de pobreza y exclusión.**
- 7 Criminalidad en plena vía pública.**

**8 Deserción escolar por la crisis económica y social.**

**9 Jefes de pandillas en los barrios pobres convertidos en modelos a seguir por los más jóvenes.**

### Un modelo de prevención social del delito comprometido con la seguridad del ciudadano, de la familia y de la comunidad.

El Plan País profundizará y ejecutará políticas públicas sociales y de inclusión dirigidas principalmente a niños, adolescentes, familias, escuelas, comunidades y cárceles, en lugares donde se lograrían mayores impactos: zonas urbanas con alta violencia juvenil y zonas con mayor concentración de exclusión social.

Para definir y planificar las políticas públicas de prevención social, se desarrollará un registro y sistema moderno con información actualizada de indicadores de gestión sobre los actos delictivos y crímenes. Las organizaciones de la sociedad civil y observatorios ciudadanos sobre la violencia juegan un importante rol en la prevención social.

La filosofía de actuación que propone el Plan País en relación a la prevención social, tiene su foco en la reducción de la tasa de indicadores de violencia a través del cumplimiento de los siguientes objetivos específicos:

- Actualizar y potenciar las organizaciones comunitarias y vecinales para que respondan a los intereses de toda la comunidad, convirtiéndolas en instrumentos de bienestar que colaboren en tareas de prevención social.
- Garantizar comunidades seguras mediante la optimización del entorno urbano en materia de iluminación, limpieza de calles, servicios públicos, transporte e infraestructura.
- Potenciar la actividad productiva, recuperar el valor del trabajo y promover la recreación sana en las comunidades del país, en especial con jóvenes adultos en situación de riesgo.
- Promover y generar una relación de confianza entre los ciudadanos y los organismos de seguridad.
- Enfrentar la cultura de la violencia mediante la promoción del respeto, la convivencia y el cumplimiento de las leyes mediante diferentes programas educativos en las escuelas y los medios de comunicación masivos.

# Acciones

## Acciones de corto plazo:

- Generación de capital social mediante organizaciones de base y ONG, a las que se facilitará el acceso y presencia en las comunidades más vulnerables para realizar diversas actividades en materia de salud, educación y prevención de la violencia.
- Creación de un enlace directo entre la junta directiva policial y las comunidades por medio de reuniones periódicas, y la participación de la policía en las actividades comunitarias relacionadas con la distribución de servicios, entretenimiento, educación y salud.
- Diseño y ejecución de una campaña comunicacional masiva sobre la recuperación de valores, el comportamiento ciudadano y la denuncia.

## Acciones de mediano y largo plazo:

- Recuperación y despartidización de la organización comunitaria a través de elecciones democráticas.
- Creación y aplicación de programas de prevención secundaria de educación, emprendimiento y liderazgo con jóvenes en situación de riesgo, dirigidos a la prevención de la deserción escolar, la generación de un proyecto de vida y el ingreso al mercado laboral.
- Implementación de proyectos integrales de prevención de violencia por medio del desarrollo social.
- Creación de programas dirigidos al cese del ocio en la población mediante la organización comunitaria, concentrados en dos áreas:
  - Deporte: orientado a jóvenes en riesgo (salud, diversión, prospectos deportivos, alta competencia y promesas olímpicas).
  - Cultura: dirigido a la promoción de artes plásticas, teatrales, circenses y afines.

- Creación de mecanismos para promover la denuncia:
  - Organizar centros de denuncia comunitaria, que le permitan a la comunidad dar información sobre acontecimientos particulares a la policía.
  - Permitir a la policía tomar denuncias en la calle para luego registrarlas en la correspondiente base de datos del sistema policial.
  - Relanzar la Defensoría del Pueblo para que cumpla cabalmente las funciones establecidas en la Constitución nacional.
- Diseño y ejecución de un programa para establecer un vínculo de confianza entre la policía y las comunidades.
- Creación de una policía comunitaria dentro de los cuerpos municipales y estatales, cuyo deber sea ganarse la confianza de la comunidad.
- Recuperación de las escuelas técnicas, que promuevan la formación en un oficio y el ingreso al trabajo.
- Promoción del uso de medios alternativos para la resolución de conflictos por medio de la Justicia de Paz, retomando el empoderamiento comunitario de líderes zonales para el manejo de conflictos internos de las comunidades.
- Inclusión de la estructura urbana en las zonas marginadas de las ciudades. Esto implica la construcción de iglesias, registros, clínicas, oficinas gubernamentales, teleféricos y centros de provisión de servicios públicos en los barrios del país.

El Plan País logrará crear una red de instituciones profesionales, disciplinadas e integradas a nivel nacional en torno a la prevención social del delito, comprometidas con la seguridad del ciudadano, de la familia y de la comunidad.



@PlanPaisVzla



Plan País Venezuela

[www.planpaisvzla.com](http://www.planpaisvzla.com)