



# PLAN *País*

El presente documento es producto del esfuerzo de cientos de expertos venezolanos dentro y fuera del país, que, a través de mesas de trabajo, aportaron al Plan País sus conocimientos para la construcción de una visión de desarrollo común, discutida y validada ampliamente con las fuerzas vivas y la sociedad en general a lo largo del territorio nacional.

Las propuestas aquí expresadas se basan en el “Acuerdo político para rescatar a Venezuela de la crisis social y del colapso económico” publicado en diciembre de 2018 y actualizado en diciembre de 2019, con el aval de las principales fuerzas democráticas del país. Este documento es una continuación de dicho trabajo que profundiza en la búsqueda de soluciones a los graves problemas que afronta el país en todos los ámbitos, pero no representa un producto definitivo. Las ideas aquí presentadas pueden ser mejoradas, ampliadas y actualizadas frente a los nuevos escenarios que se presenten. Este trabajo se continuará profundizando para alcanzar un mayor nivel de detalle que incluya proyecciones financieras para un gobierno de emergencia nacional. El objetivo de esta publicación es divulgar los avances alcanzados hasta la fecha y fomentar un debate sano acerca de las políticas públicas a ser implementadas una vez rescatada la democracia en nuestro país.

- JULIO 2020 -



@PlanPaísVzla



Plan País Venezuela

[www.planpaisvzla.com](http://www.planpaisvzla.com)



## Ruta para reinsertar a Venezuela en el comercio internacional, en las cadenas globales de valor y en mejorar el clima de negocios para la captación de inversiones extranjeras

Venezuela ha estado aislada del comercio internacional y de la captación de inversiones extranjeras, con ausencia de políticas públicas acertadas y asertivas, a lo que se suma el franco deterioro en la capacidad productiva del país y una mayor inseguridad jurídica.

En este contexto Plan País plantea estrategias para que Venezuela se reinserte con un enfoque de avanzada, que considera la importancia del comercio exterior y las inversiones para las cuentas nacionales, el aprovechamiento de los beneficios en términos de transferencia de tecnología, dinamismo en las cadenas de valor locales e inserción en las cadenas globales de valor, la generación de empleo, entre otros.

Partiendo de las iniciativas generadas desde gremios, academia y actores vinculados con el comercio exterior y las inversiones extranjeras directas, se ha consolidado en Plan País una serie de propuestas de políticas públicas para atender los elementos necesarios que impulsen el comercio exterior y las inversiones extranjeras directas.

### Diagnóstico

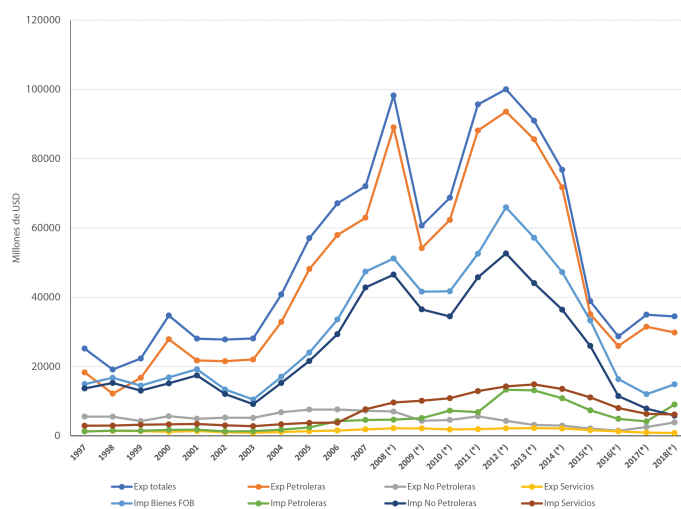
#### Venezuela aislada de las tendencias mundiales de comercio internacional e inversiones extranjeras directas

Venezuela ha sido un país tradicionalmente exportador de petróleo y otras materias primas. En el período 1997 – 2018 han representado 88% del total de exportaciones de bienes FOB, de acuerdo con las cifras del Banco Central de Venezuela, teniendo además que entre 2012 y 2014 llegó a representar el 96%.

Las exportaciones no petroleras se componen mayoritariamente de otras materias primas (hierro, acero, aluminio, etc) y esta tendencia se ha mantenido. Estas exportaciones presentaron bajos niveles de crecimiento en el período 1997 – 2018, a excepción de los años 2011, 2017 y 2018, en los cuales registraron importantes crecimientos (22,9%, 73,4% y 72,7% respectivamente).

Venezuela muestra una baja dinámica en el comercio internacional de servicios, registrando valores que no superan los 2.300 millones de dólares en un segmento que en estos momentos capta los mayores flujos de inversiones extranjeras y de comercio a escala global.

#### Cifras de Comercio Exterior de Venezuela, período 1997 – 2018

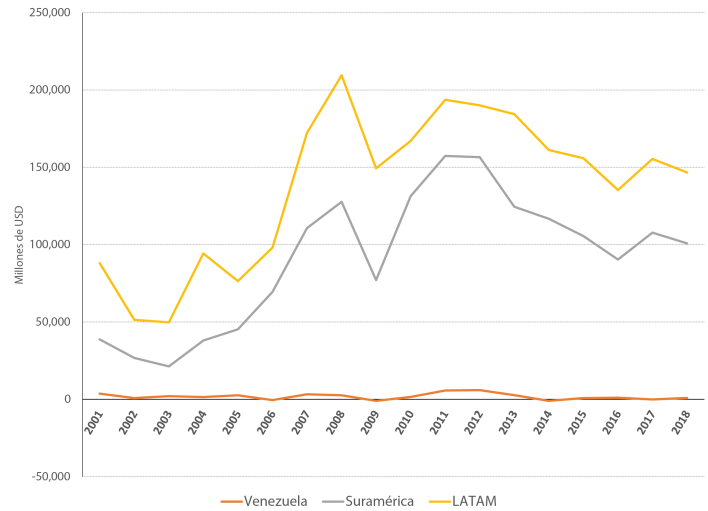


Fuente: Banco Central de Venezuela

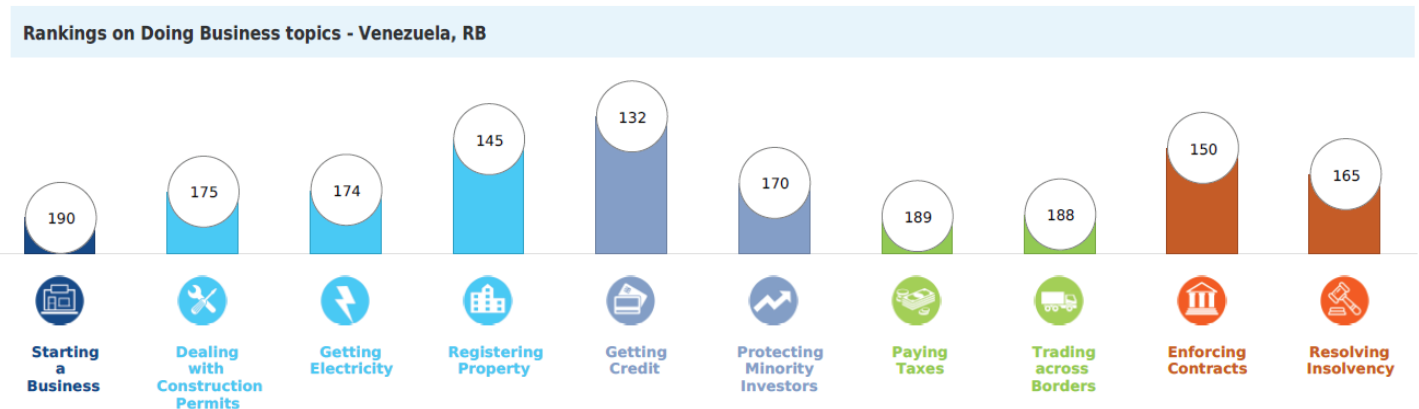
Desde la perspectiva de inversiones extranjeras directas, Venezuela no ha sido un gran captador de flujos al compararla con las demás naciones de la región. En los últimos cinco años el país no ha llegado a representar más del 1,2% del total de flujos de entrada de Inversiones Extranjeras Directas en Suramérica y el 1% de la región, según cifras de la UNCTAD (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo).

De acuerdo con el estudio Doing Business 2020 del Banco Mundial, Venezuela es uno de los países con condiciones menos favorables para el establecimiento de negocios, ubicándose en la posición 188 de 190 países. Se destaca en dicho estudio que para iniciar un negocio en el país se requieren 230 días para completar un proceso de 20 trámites, lo que evidencia que Venezuela no ofrece procesos expeditos que faciliten el emprendimiento.

### Flujos de entrada de Inversiones Extranjeras Directas, América Latina, Suramérica, Venezuela, período 2001 – 2018



Doing Business 2020		Venezuela, RB		
<b>Ease of Doing Business in Venezuela, RB</b> 	<b>Region</b>	Latin America & Caribbean	<b>DB RANK</b> 	
	<b>Income Category</b>	Upper middle income		<b>DB SCORE</b> 
	<b>Population</b>	28,870,195		
	<b>City Covered</b>	Caracas		



Fuente: Doing Business 2020

El desempeño del país en materia de comercio exterior e inversiones extranjeras se ha visto impactado, entre otros por los siguientes aspectos:

- Jurídico – Institucional: deterioro de la capacidad institucional y funcional del comercio exterior y las inversiones extranjeras directas, limitaciones normativas y procedimentales, acuerdos comerciales y de inversiones con rezago con respecto a las nuevas tendencias y a la

realidad productiva del país, política cambiaria, no se cuenta con un mecanismo eficiente y reconocido para la solución de controversias a nivel internacional en materia de inversiones extranjeras directas.

- Ausencia de políticas públicas: deficiente política de promoción de exportaciones de bienes no tradicionales, ausencia de políticas e instrumentos para una participación efectiva de los servicios en el comercio exterior,

distorsión del papel del arancel de aduanas en el comercio exterior venezolano, ausencia de políticas públicas de promoción de inversiones, estrategias inadecuadas para el aprovechamiento de las Zonas Económicas especiales.

- Infraestructura básica: grave deterioro de la infraestructura de apoyo al comercio exterior: puertos, aeropuertos, transporte, telecomunicaciones, electricidad, entre otros.

El desempeño del país en materia de comercio exterior e inversiones internacionales no solamente afecta la generación de divisas y las cuentas del sector externo, sino que además limita la internacionalización del aparato productivo, y su inserción en las cadenas globales de valor y en el aprovechamiento de los beneficios que aportan al crecimiento y desarrollo del país.



## Visión y Desafíos

Cada día es más importante a nivel global el auge del conocimiento y la tecnología como herramientas claves para generar crecimiento económico, desarrollo y bienestar social. Esto representa un gran desafío para Venezuela, pero también una estupenda oportunidad para dar un giro profundo al aparato productivo, en el que se traslade la capacidad productiva a la sociedad y se creen oportunidades para reinsertar al país en las tendencias de la modernidad y en las cadenas globales de valor.

Plan País se basa en una visión sobre estrategias de libre competencia, libertades económicas plenas, promoción de exportaciones e inversiones y reinsertión del país en la economía mundial, teniendo en cuenta que en el proceso de recuperación, impulso e internacionalización de su sector productivo requerirá de capital nacional y extranjero.

El proyecto de reconstrucción nacional asume el compromiso firme de establecer una economía abierta al mundo, globalizada, productiva y competitiva, acompañada de una política cambiaria competitiva, teniendo como objetivo principal el consumidor, el crecimiento de la economía nacional y el desarrollo social integral de Venezuela.

## Acciones

Plan País ha consolidado las propuestas para habilitar e impulsar el comercio exterior y las inversiones extranjeras, destrabando los obstáculos que dificultan que Venezuela pueda tener un mejor desempeño en el área que se traduzca en mayor crecimiento y bienestar para el país.

### Acciones de corto plazo:

#### En materia de comercio exterior:

- Replanteamiento del mapa de acuerdos comerciales para adaptarlos a las nuevas tendencias que faciliten la reinsertión del país en el comercio internacional.
- Solicitud de la incorporación de Venezuela en el Sistema General de Preferencias con Estados Unidos, Europa y Canadá.
- Iniciar el proceso de revisión de la estructura arancelaria vigente sobre la base los parámetros de la OMC.
- Recuperación y fortalecimiento de la estructura institucional de los entes con competencia en materia de comercio exterior e inversiones extranjeras directas.

- Implementación de un operativo especial para la atención del plan de emergencia en las aduanas un programa especial y temporal respecto al transporte terrestre de carga (con especial atención en manejo de cargas con temperaturas controladas), que involucre a los operadores logísticos y aduaneros.
- Tratamiento especial temporal a la lista de productos esenciales para enfrentar la crisis humanitaria.
- Puesta en marcha de la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE), de forma efectiva y eficiente.
- Adecuación del andamiaje normativo vinculado a los procesos de comercio exterior para facilitar su operatividad y su promoción.

### **En materia de inversiones extranjeras:**

- Reactivación transitoria de la Ley de Inversiones Extranjeras de 1999 y de su reglamento, considerando que el marco legal actual es inconstitucional por su origen y con un enfoque que no promueve la inversión.
- Solicitud ante la Asamblea Nacional la promulgación de una nueva Ley de Inversiones Extranjeras que se adapte a las nuevas tendencias mundiales.
- Simplificación de los procesos para el establecimiento de las inversiones extranjeras.
- Solicitud el inicio del proceso de reincorporación de Venezuela al Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones del Banco Mundial (CIADI).

### **Acciones de mediano y largo plazo:**

#### **En materia de comercio exterior:**

- Diseño e implementación de políticas públicas en materia de comercio exterior, con enfoque de avanzada y que contenga entre otros aspectos: una adecuada estructura de incentivos para la promoción del comercio exterior, una oferta exportable de bienes no tradicionales y de servicios acorde con la realidad de los sectores productivos; estrategias coordinadas para la promoción de exportaciones e internacionalización de empresas, aprovechamiento de zonas francas para bienes y servicios, etc.

- Implementación del trabajo coordinado con el Servicio Exterior venezolano para la promoción del comercio exterior y de las inversiones extranjeras en el país.
- Solicitud de apoyo a Instituciones internacionales para financiamiento, capacitación, asistencia técnica al comercio exterior

### **En materia de inversiones extranjeras:**

- Implementación de la Taquilla Única para registro de las Inversiones Extranjeras.
- Revisión de los decretos de creación de las Zonas Económicas Especiales, para implementar los cambios necesarios que permitan habilitar las condiciones de atracción de inversiones en las mismas.
- Adecuación de los acuerdos internacionales de inversiones vigentes bajo el enfoque de las nuevas tendencias globales, incluyendo la posibilidad de evaluar el establecimiento de acuerdos de inversión con más países (EEUU, China, UE, Colombia, etc.).
- Diseño y ejecución de estrategias de promoción de inversiones extranjeras con enfoque moderno.

Plan País propone una ruta clara, construida entre todos los actores de los sectores productivos, con visión de futuro, para reinsertar a Venezuela en la vía del crecimiento, desarrollo, diversificación, competitividad y cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Siempre partiendo de un enfoque que toma como base la Cuarta Revolución Industrial, generando oportunidades para todos en el marco de la dinámica de comercio e inversiones internacionales.



@PlanPaisVzla



Plan País Venezuela

www.planpaisvzla.com