

TRU
JI
LLO

CIUDADANOS
PROMOTORES
DE
AGENDAS
DE
REFORMAS

FU

CRO

TRU JILLO 4 FU CERO

**CIUDADANOS
PROMOTORES
DE
AGENDAS
DE
REFORMAS**



ÍNDICE

- 4** Presentación

- 6** La iniciativa
- 15** 1. Visión compartida de Trujillo
- 15** 2. Fortalecimiento del capital social como base del desarrollo
- 19** 3. Educación de calidad y creación de capacidades
 como eje de la transformación de Trujillo
- 23** 4. La salud de los trujillanos está en emergencia
- 26** 5. Riqueza cultural e histórica
- 28** 6. Una nueva gobernanza para el desarrollo sostenible
- 32** 7. Servicio de agua como elemento vital del bienestar y desarrollo
- 35** 8. Manejo integral de los desechos sólidos en Valera
- 38** 9. Trujillo productivo, innovador, próspero e incluyente
- 41** 10. La agroindustria: fundamento para producir riquezas y bienestar
- 48** 11. Reactivación e internacionalización del puerto de La Ceiba
- 49** 12. Turismo rural, histórico y cultural: un potencial por desarrollar
- 55** 13. Desarrollo sostenible de la minería no metálica
- 59** 14. Fomento a la creación de empresas de base tecnológica

- 60** Conclusión
- 62** Participantes en la construcción de propuestas Agenda Trujillo

PRESENTACIÓN

Las sociedades en general, pero muy particularmente las democracias, avanzan gracias a consensos básicos establecidos entre sus ciudadanos. Estos consensos funcionan como un marco, que todos respetan de manera implícita o explícita y a partir de los cuales se desarrollan iniciativas desde distintas perspectivas. Por ello, defender los principios y valores necesarios para el logro de una sociedad libre, lleva implícito propiciar políticas públicas basadas en el fortalecimiento de la democracia y el Estado de derecho.

Cedice Libertad tiene como misión: la defensa, promoción, educación, generación de conocimiento basados en la libertad individual, el libre mercado, el respeto y garantía de los derechos de propiedad, la libertad económica, y el gobierno limitado. Para cumplir con este objetivo, la institución lleva a cabo programas donde se propicia e incentiva que los ciudadanos que compartan estos principios creen alianzas y coaliciones para generar ideas y propuestas a nivel local, regional y nacional.

El programa **Empoderando ciudadanos**, a través del diálogo de políticas públicas locales y nacionales que con el apoyo del Centro Internacional para la Empresa Privada –CIPE–, se lleva adelante bajo el título **Ciudadanos promotores de Agendas de Reformas**, tiene como objetivo contribuir al desarrollo de políticas públicas regionales, que hagan de Venezuela un país moderno, con libertad económica y competitividad, instituciones al servicio del ciudadano para lograr una región y un país prósperos.

Actualmente el programa se desarrolla en los estados: Anzoátegui, Trujillo y Nueva Esparta, invitando actores clave que estén trabajando propuestas enmarcadas en el objetivo del programa y en las necesidades de la región.

Esta publicación contiene el trabajo desarrollado en el estado Trujillo, derivado de un proceso de discusión, reflexión y encuentros con diversos sectores de la sociedad civil de este estado de la región andina de Venezuela. Allí se abordaron los problemas y soluciones que permitan construir un estado Trujillo productivo, competitivo, innovador, en crecimiento, y que genere incentivos e inversión en pro de sus ciudadanos.

Cedice Libertad agradece a todas las organizaciones y personas de los sectores que, con entusiasmo, acogieron la idea y participaron activamente en este nutritivo proceso. Esperamos que este trabajo de recopilación de propuestas y consensos que los ciudadanos desean promover, sea compartido para lograr un estado Trujillo con un futuro en libertad.

Rocío Guijarro Saucedo

Gerente General de Cedice Libertad

LA INICIATIVA

El Centro de Divulgación del Conocimiento Económico para la Libertad –Cedice Libertad– con apoyo del Centro Internacional para la Empresa Privada –CIPE–, se ha planteado fomentar un debate de propuestas y consensos para mejorar la calidad de vida de los venezolanos y aportar ideas para la construcción de una sociedad libre y democrática, desarrollando en los estados Anzoátegui, Trujillo y Nueva Esparta el proyecto empoderando ciudadanos, a través del diálogo de políticas públicas locales y nacionales, *Ciudadanos promotores de Agendas de Reformas. La articulación social como respuesta*. En este orden de ideas, aquí se presenta el trabajo desarrollado en el **estado Trujillo**.

El estado Trujillo está ubicado al occidente de Venezuela, en el extremo norte de los Andes venezolanos. Limita al norte y noreste con los estados Zulia y Lara, al este con el estado Portuguesa, al sur y suroeste con los estados Barinas y Mérida, y al oeste con el estado Zulia y el lago de Maracaibo.

Su capital es Trujillo. El centro económico y comercial es Valera, siendo la ciudad más poblada. El estado está dividido en veinte municipios y noventa y tres parroquias. Sus principales ciudades son: Trujillo, Valera, Boconó, La Puerta y Pampán.

La población de Trujillo, según el censo más reciente, es de 686.367 habitantes, representando el 2,5% de la población venezolana. De acuerdo a proyecciones oficiales, para el año 2017 tenía 850.000 habitantes.

Metodología

Este proyecto ha sido una oportunidad para convocar representantes de los diversos sectores de este estado para:

- Establecer contacto con los sectores y actores clave del Estado
- Compartir el objetivo del proyecto
- Conocer las propuestas para el desarrollo del estado
- Propiciar mesas de trabajo y conversaciones sobre: el estado Trujillo que desean. Cuáles son los cambios necesarios que el estado requiere a partir de los ejes de desarrollo del mismo. Cuáles son las políticas públicas que permitan superar la crisis. Cómo se pasa del colapso a la

recuperación. Cómo pueden articularse los diferentes actores regionales y locales para impulsar consensos y lograr cambios. Fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades del estado para elaborar una Agenda de Reformas a partir del consenso de los actores y sus propuestas, que refleje una visión compartida para el desarrollo del estado, con la participación ciudadana.

- Facilitar la construcción de consensos, acuerdos mínimos necesarios para alcanzar un proyecto para el estado, definiendo el problema; exponer abiertamente deseos, opiniones, discutirlos, desarrollar los puntos de consenso, discutirlos y llevarlos a la práctica, para fortalecer la democracia y el progreso del estado.

A partir del mapeo de actores clave para presentarles el programa, compartir ideas, inventariar propuestas de desarrollo realizadas en el estado, e invitarlos a participar en la elaboración de la Agenda Trujillo con Futuro, se procedió a identificar documentos que constituyen el centro de la Agenda y los consensos, y aquí se listan:

- Visión Trujillo 2020, iniciativa de la Universidad Valle del Momboy, con el apoyo de la Corporación Trujillana de Desarrollo (CorpoTrujillo), y la asesoría del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey (ITESM), documento que los participantes consideran tiene todavía vigencia.
- El Trujillo posible, realizado por Francisco González Cruz, rector emérito de la Universidad Valle del Momboy, importante trabajo de investigación, recientemente publicado en versión digital (tp.elespejista.com.ve).
- El Trujillo agroindustrial, propuestas del abogado Rafael Maldonado, exdirector del Fondo de Inversiones de Venezuela, empresario y promotor del desarrollo agroindustrial de Trujillo.
- Del Trujillo que tenemos al Trujillo que queremos, El Gran Salto y otros documentos y reflexiones, de Eladio Muchacho Unda, intelectual trujillano, director del *Diario Los Andes*.
- Carta abierta. Diagnósticos y propuestas del sector turístico del estado Trujillo, de Oswaldo Malpica Guédez, empresario que ha logrado una experiencia exitosa en agroturismo.
- Algunos papeles de trabajo y reflexiones sobre el manejo de los desechos sólidos, facilitados por Juan Delgado, trujillano asesor de la Comisión Permanente de Ambiente, Recursos Naturales y Cambio

Climático de la Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela.

- Estrategias para el desarrollo regional minero no metálico del estado Trujillo, propuesta de proyecto de grado para optar al título de Magister Scientiae en Desarrollo Regional, del Ing. Juan P. Ramírez Salazar, Universidad de Los Andes (NURR).
- Propuesta de Anteproyecto: Acueducto Metropolitano de Valera y la Propuesta para solventar el problema de la basura en la ciudad de Valera, del Centro de Ingenieros del Estado Trujillo (Cidet).
- Materiales e información en materia de salud, suministrada por los médicos y profesores de la Escuela de Medicina de la Universidad de Los Andes y del Hospital Universitario Dr. Pedro Emilio Carrillo.
- Opiniones, papeles de trabajo y notas de prensa sobre temas relacionados con el estado Trujillo suministrados por el Centro de Enlace Parlamentario (Cepar).

A partir de este mapeo se realizaron consultas y reuniones con más de 75 personas, pertenecientes a diversos sectores, para proceder a elaborar la Agenda Trujillo Futuro. En ese proceso se describe la situación actual y revisan de una manera sistémica las propuestas en el ámbito económico, institucional, educativo, cultural, sanitario y de los servicios públicos, todas ellas enmarcadas en la importancia de fortalecer la democracia y el capital social como bases del desarrollo.

El proceso que se dio en Trujillo convocando a los ciudadanos, invitándolos a debatir y reflexionar sobre su estado, a buscar soluciones, a desarrollar políticas públicas, aprender cómo comunicarlas en un ambiente de reflexión respetuoso, con el acompañamiento de Cedice Libertad, promovieron que ONG, academia, gremios, actores sociales y políticos, y ciudadanos en general, expresaran sus visiones, enriquecieron las propuestas y facilitaron el camino para la construcción de consensos en búsqueda de una visión compartida sobre el futuro deseable para el estado Trujillo. Esto debe convertirse en una aspiración de ciudadanía.

Uno de los consensos encontrados es el que expresa la visión compartida de los actores para construir un estado Trujillo de futuro, productivo, innovador, próspero e incluyente. Las propuestas en cada uno de los sectores son un llamado a la reconstrucción, al cambio de

modelo y a la transformación. Otro de los consensos conseguidos es la necesidad de articulación entre los ciudadanos, para el logro de los propósitos deseados.

Asimismo, se evidencia la importancia que tiene como uno de los consensos entre los actores, que frente a un Estado centralista y autoritario es necesario cohesionarse, definir objetivos y acciones que contribuyan a la construcción de confianza, al inicio de la reinstitucionalización del país y al fortalecimiento de una sociedad libre y democrática.

Este material que ofrecemos a los trujillanos esperamos sirva de base para generar un profundo debate sobre los principales problemas y sus soluciones, así como las potencialidades del estado para encaminarlo hacia el desarrollo y el progreso.

Esta Agenda, producto de los diferentes encuentros sostenidos, y del compromiso de los actores, es un documento general, de carácter divulgativo, cuyo fin es plantear una hoja de ruta para el diálogo y la reflexión. Los especialistas y organizaciones participantes del estado disponen de información más amplia que respalda la presentada. Esta Agenda aborda 14 áreas de consensos mínimos que se constituyen en aportes reales, útiles y viables para transformar el estado Trujillo.

1. Visión compartida de Trujillo

Expresa la aspiración de los trujillanos consultados sobre el futuro del estado.

Capital social, educación, salud y cultura

2. Fortalecimiento del capital social como base del desarrollo

El fortalecimiento del capital social en Trujillo implica afianzar la capacidad ciudadana y del liderazgo de confiar, cooperar, colaborar, articularse, trabajar por un proyecto común, aceptando la diversidad. Cuando hablamos de desarrollo estamos pensando en las transformaciones que deben producirse para hacer realidad lo posible. Debemos valorar la fuerza que surge del alineamiento e involucramiento de las personas con un proyecto común, enfocándonos todos en una dirección para lograr ese Trujillo próspero al que tanto aspiramos. Esta transformación depende de la actuación de miles de trujillanos organizados en redes colaborativas, alcanzando acuerdos y compromisos para realizar acciones alineadas y sinérgicas por la transformación de Trujillo.

3. Educación de calidad y creación de capacidades como eje de la transformación de Trujillo

Responder a los desafíos y complejidad del mundo actual requiere de una formación integral desde la etapa preescolar hasta el nivel técnico, profesional y universitario. Se demanda una formación ética y ciudadana.

El fortalecimiento de la educación es un eje central para la transformación del estado. Los centros educativos y de producción de conocimientos son apoyos básicos en cualquier proceso de cambio cultural, social y económico. Para lograr un desarrollo integral de Trujillo, es fundamental el fortalecimiento de estudios medios, técnicos y universitarios asociados a su vocación económica. Igualmente, la formulación de políticas y acciones integrales de fomento de capacidades para el trabajo productivo en sectores y actividades prioritarias donde se articulen el sistema educativo, las instituciones y programas de formación para el trabajo, los gremios, el empresariado, el sector gubernamental y las organizaciones de la sociedad civil. Se trata de impulsar la creatividad, la innovación y el emprendimiento.

4. La salud de los trujillanos está en emergencia

El sistema de salud en el estado Trujillo enfrenta una gravísima crisis. Su magnitud la sitúa en el nivel de emergencia humanitaria. El acceso a los servicios de salud en condiciones de calidad y oportunidad no está garantizado. La salud de los trujillanos debe constituir una prioridad. En las condiciones en que se encuentra la situación de los centros de salud del estado es imposible garantizar el derecho a la salud de la población, y se está poniendo en riesgo la vida y posibilidades de restitución de la salud de los pacientes. Las políticas de salud y el modelo de atención requieren de un profundo cambio.

5. Riqueza cultural e histórica

El estado Trujillo se caracteriza por su riqueza cultural e histórica, el profundo arraigo de sus habitantes y el interés por la valorización de sus tradiciones. Es importante reconocer la diversidad trujillana y construir el relato de la identidad regional como la expresión de múltiples identidades, como una síntesis creativa de las diversas identidades locales. Consideramos que el relato cultural es central para sumar fuerzas que alimenten el sueño de la transformación de Trujillo. La cultura nos une. Nos reconocemos en la cultura. Una cultura compartida que resalta los valores del trujillano.

En lo político institucional

6. Una nueva gobernanza para el desarrollo sostenible

Tenemos un sistema institucional sumamente débil que debe ser transformado para poder emprender un modelo de desarrollo sostenible para Trujillo. Es urgente la superación del enorme deterioro que confronta la administración pública en el ámbito nacional, regional y local. La superación de un proceso de gobernar marcado por la centralización, la opacidad en sus decisiones, la burocratización, politización e ineficiencia. Está demostrado en el ámbito internacional que para impulsar el desarrollo sostenible son fundamentales las actuaciones compartidas entre el gobierno, actores económicos y la sociedad civil.

La gobernanza alude a la articulación de los distintos agentes que participan en el espacio público. Una acción de gobierno relacional con diversos actores sociales. Desde esta perspectiva, el gobierno se convierte en un promotor de la constelación de participantes que alcanzan acuerdos para promover acciones a favor del bienestar. La eficacia de una acción de gobierno depende significativamente de la acción conjunta con diversos actores. Se requiere de los recursos del sector público, de los mercados y de las organizaciones de la sociedad civil.

Servicios públicos

7. Servicio de agua como elemento vital del bienestar y desarrollo

Se plantea la ineficiencia en la prestación del servicio de agua potable debido a problemas operativos, gerenciales, financieros, institucionales y ambientales que cada día se hacen más críticos. El sistema de abastecimiento de agua potable no cumple con la cobertura, calidad y confiabilidad necesarias para cubrir las necesidades y los requerimientos de la población. Los racionamientos son constantes. Los problemas de calidad son severos. Se identifican una serie de medidas que es necesario tomar para que los ciudadanos puedan contar con servicio de agua. Se enfatiza la recuperación, fortalecimiento y descentralización del Sistema Hidráulico Trujillano, con la autonomía y los recursos necesarios para cumplir con su misión, organizado con criterios técnicos, profesionales y de eficiencia, para ejecutar sin contratiempos el plan maestro propuesto para la conservación y el aprovechamiento del recurso agua contribuyendo con el desarrollo sostenible de Trujillo.

8. Manejo integral de los desechos sólidos en Valera

Valera tiene una grave crisis en cuanto a la recolección, manejo, transporte y disposición final de residuos y desechos sólidos. Los camiones compactadores del aseo urbano presentan averías producto de la falta de mantenimiento y repuestos. Las rutas de recolección planificadas desde la Alcaldía de Valera no se cubren. Por tanto, no existe una recolección oportuna con la frecuencia requerida. Debido a la ineficacia e ineficiencia en el servicio de recolección, los ciudadanos usan como depósito de basura diferentes puntos de la ciudad, generando focos de insalubridad, anarquía y caos. Se propone realizar los estudios necesarios para elaborar un plan local de ordenación y manejo integral de desechos sólidos que incluya estudios estadísticos de generación y caracterización de desechos, desarrollo de estrategias marco para las operaciones de recolección, costos de operación, objetivos y metas para las actividades de recuperación, reciclaje y tratamiento.

En lo económico

9. Trujillo productivo, innovador, próspero e incluyente

Sintetiza la visión de transformación económica de Trujillo, focalizando los esfuerzos en aquellos sectores donde existen ventajas comparativas y competitivas: la agroindustria, la minería no metálica, el turismo, y la transformación del petróleo en subproductos y derivados.

10. La agroindustria: fundamento para producir riquezas y bienestar

Trujillo es un estado clave en la producción agrícola nacional, con capacidad para cubrir un alto porcentaje de la demanda de alimentos del venezolano, por las características de sus recursos naturales, el potencial agrícola que posee y la calidad de sus tierras. Uno de los ejes fundamentales para el desarrollo sostenible de Trujillo es su transformación en un estado agroindustrial. Esto supone no concentrarse exclusivamente en la producción primaria de productos agrícolas, para proveer alimentos al resto del país, sino, paralelamente, construir un Trujillo agroindustrial con vocación exportadora, fundamentado en la innovación, el desarrollo tecnológico, la iniciativa privada y el emprendimiento empresarial.

Para el desarrollo agroindustrial del estado es central convertir la Zona Industrial de Agua Santa en la Zona Franca Agroindustrial de Trujillo, en sincronía con la internacionalización del puerto de La Ceiba y del aeropuerto Antonio Nicolás Briceño, en el marco de la creación de

una Zona Económica Especial, a través del impulso y formalización de una Asociación Público-Privada con capacidad de gestión para la organización y manejo de la Zona Franca Agroindustrial.

11. Reactivación e internacionalización del puerto de La Ceiba

El puerto de La Ceiba tiene vital importancia en el desarrollo económico y comercial del estado Trujillo. El puerto fue estatizado y está abandonado, desaprovechándose su excelente ubicación geoeconómica. La reactivación del puerto de La Ceiba permitirá la inserción de Trujillo en el mercado internacional, potenciando la exportación de la producción agrícola, agroindustrial, minera y de los productos derivados del petróleo. Igualmente, podría ser utilizado para apoyar el turismo. Esta acción dinamizaría el intercambio de mercancías y servicios e igualmente contribuiría a acelerar la transformación y crecimiento económico del estado.

12. Turismo rural, histórico y cultural: un potencial por desarrollar

Trujillo posee un enorme potencial turístico que no ha sido plenamente desarrollado. Es la puerta de entrada a los Andes, con una geografía de grandes contrastes y de gran biodiversidad. Puede ofrecer una notable variedad paisajística y natural, un rico territorio agrícola, una importante herencia cultural e histórica, un conjunto de pueblos típicos, además de lugares para la devoción religiosa, como son el monumento a la Virgen de la Paz y el pueblo natal del Dr. José Gregorio Hernández, gastronomía, fiestas tradicionales y artesanía.

13. Desarrollo sostenible de la minería no metálica

El estado Trujillo posee cuantiosas reservas de minerales no metálicos confirmadas por el Instituto de Geología y Minas. Este sector ha tenido un desarrollo muy limitado que no se corresponde con su magnitud y potencialidad. Es fundamental definir un plan sostenible para la explotación de las reservas minerales no metálicas, que involucre a la empresa privada como el principal actor para su explotación, considerando el mercado nacional y la exportación de materias primas o productos elaborados con minerales no metálicos a través del puerto de La Ceiba.

14. Fomento a la creación de empresas de base tecnológica

Creación de un Parque de desarrollo Tecnológico, en el valle andino del

Momboy, entre la Puerta y la Mesa de Esnujaque, con el ambiente y condiciones necesarias y suficientemente atractivas, para que los jóvenes egresados de nuestras mejores universidades, puedan instalar pequeñas compañías –microempresas de *software*–, creando un ambiente y contexto para atraer a otros jóvenes profesionales. Está comprobado que la concentración de microempresas, y de talento altamente especializado en un determinado sitio, es un factor importante en la generación del medio propicio para la creatividad y la productividad intelectual.

El compromiso de los ciudadanos del estado Trujillo se ve plasmado en esta declaración:

Declaración ciudadana - Trujillo con futuro

Nosotros, ciudadanos y miembros de diferentes organizaciones de la sociedad civil del estado Trujillo, preocupados por la grave situación que atraviesa nuestro estado, nos hemos planteado promover un amplio intercambio de ideas que nos permita llegar a acuerdos, tomar decisiones y desarrollar acciones de consenso para encaminar a nuestra región hacia un futuro de desarrollo y prosperidad.

Debemos unir nuestra voluntad común. Nuestros objetivos y esfuerzos inmediatos deben estar dirigidos a superar la emergencia humanitaria y las necesidades más apremiantes de la población. Sin embargo, debemos también tener claras nuestras metas en el mediano y largo plazo, que nos permitan proyectarnos en el futuro, además de promover y exigir que se cumpla la continuidad de políticas y proyectos acordados y emprendidos en el ámbito regional y municipal.

Venimos de un tiempo de fracturas que es imperativo superar. Tenemos que ir hacia la construcción de relaciones de confianza, hacia la cohesión, hacia la articulación social como respuesta. Es indispensable realizar propuestas que motiven la acción integrada de los ciudadanos. Debemos reflexionar sobre qué puede hacerla posible, qué debemos superar para reencontrarnos, articularnos y reconstruirnos, y por cuál futuro estamos dispuestos a luchar.

En estos tiempos, es indispensable delinear una ruta de transformación, identificando prioridades, aspiraciones que muevan a la ciudadanía. Es vital para la superación de la crisis y la construcción de futuro, la articulación de los gremios profesionales y empresariales, los actores

políticos, la sociedad civil, los sindicatos, la academia, los jóvenes, los líderes comunitarios, que favorezcan la creación de consensos ciudadanos.

Nuestra propuesta es una respuesta ciudadana. Traspasa la elaboración de un conjunto de valiosas y necesarias propuestas técnicas, que se quedan encerradas en un grupo de especialistas. Necesitamos articular respuestas, promover la cohesión de una sociedad movilizadora para el logro de sus objetivos comunes, para acercarnos a ese Trujillo deseable y posible. Ese Trujillo que soñamos y queremos.

Un Trujillo productivo, innovador, próspero e incluyente. Un Trujillo con futuro para los ciudadanos. Somos un estado con enormes potencialidades para su desarrollo.

Proponemos una visión y unas ideas para el debate. Del esfuerzo de todos depende que podamos hacerlo realidad.

1. VISIÓN COMPARTIDA DE TRUJILLO

Los grupos consultados consideraron vigente la visión expresada en el documento Visión Trujillo 2020, incorporando algunos elementos que reflejan la realidad actual. Es con base en esta visión que se han elaborado las líneas de acción y propuestas de esta Agenda.

Trujillo: *Tierra de gente hospitalaria, creativa y responsable, líder en agroindustria, turismo sostenible y minería no metálica.*

Un estado donde se promueve la educación, la cultura, el respeto por el medio ambiente, la planeación, la innovación y el uso de la tecnología, con una sociedad eminentemente participativa y competitiva, con vocación de excelencia y servicio, que busca constantemente mejorar su calidad de vida, guiada por un alto sentido ético.

2. FORTALECIMIENTO DEL CAPITAL SOCIAL COMO BASE DEL DESARROLLO

Situación

- Débiles instituciones y organizaciones. Ciudadanía y actores sociales clave carentes de una efectiva articulación para liderar propuestas y

opciones de cambio que permitan superar la crisis existente y sentar las bases para la recuperación y desarrollo integral del estado Trujillo.

- Clima de desconfianza entre diferentes sectores sociales y políticos.
- Limitada participación de la ciudadanía, comunidades en los asuntos públicos que afectan sus vidas. Ciudadanos no se identifican masivamente como agentes de cambio y transformación de Trujillo.
- Existencia de núcleos, experiencias y liderazgos con capacidades y compromiso para promover un cambio posible en Trujillo.

Enfoque

- El desarrollo no depende solo de las bases materiales y naturales de una región. El capital humano, la educación, el fomento de capacidades son también factores clave en el camino al desarrollo. Sin embargo, las experiencias internacionales indican que para impulsar el desarrollo es necesario acercarlo a la vida de las personas. Considerar lo determinante del tipo, naturaleza y calidad de las relaciones existente entre las personas, la capacidad de producir valor de esas personas, y de las organizaciones a las que pertenecen, tal como lo evidencia el caso de Silicon Valley.
- En esta visión, la cooperación es un factor fundamental en la generación de valor de cualquier organización o red de personas, la cual será más viable cuando existan mejores relaciones entre las personas, cuando exista confianza.
- La confianza crea la posibilidad de cooperar. Para algunos autores, como Francis Fukuyama, el principal factor explicativo del desarrollo de las naciones es la confianza. La confianza que los habitantes tienen entre sí, en sus instituciones y en sus proyectos de país. De estas reflexiones surge el interés en el capital social, como un aspecto central a fortalecer para el desarrollo de Trujillo.
- Es muy difícil producir valor, generar transformaciones, desarrollo y bienestar en sociedades marcadas por la desconfianza, el fatalismo, la desesperanza, el escepticismo y la resignación. Al contrario, si la interacción está marcada por la aceptación, respeto, confianza, colaboración e incluso admiración por el otro, entonces nos encontramos con una comunidad con alto capital social, con enormes posibilidades de ser y hacer, desde el punto de vista material, espiritual, cultural, político y social.

- El fortalecimiento del capital social en Trujillo implica afianzar la capacidad ciudadana y del liderazgo de confiar, cooperar, colaborar, articularse, trabajar por un proyecto común, aceptando la diversidad. El capital social puede ser entendido como el conjunto de valores y normas informales compartidos por miembros de un grupo de personas que les permiten cooperar entre sí.
- El enfoque de capital social promueve centrarse en observar la calidad de las relaciones entre las personas, abordando también los aspectos culturales y del contexto, involucrados en la forma como se establecen dichas relaciones e interacciones.
- Es momento de devolverle la confianza a la ciudadanía en los diversos liderazgos (políticos, sociales, culturales, económicos), en la posibilidad de cambiar las instituciones, en la posibilidad de unirnos por la transformación de Trujillo.
- Cuando hablamos de desarrollo estamos pensando en las transformaciones que deben producirse para hacer realidad lo posible. Debemos valorar la fuerza que surge del alineamiento e involucramiento de las personas con un proyecto común, enfocándonos todos en una dirección para lograr ese Trujillo próspero al que tanto aspiramos. La existencia de una visión compartida moviliza.
- El estado Trujillo demanda que los sectores democráticos estén articulados, cohesionados, que puedan liderar iniciativas de transformación que tengan el respaldo de la ciudadanía y contribuyan a superar la desesperanza.
- En este proceso es clave la capacidad de relacionarse con otros en un marco de respeto, de colaborar, de establecer relaciones de confianza, de construir capital social.
- Esta transformación depende de la actuación de miles de trujillanos organizados en redes colaborativas, alcanzando acuerdos y compromisos para realizar acciones alineadas y sinérgicas por la transformación de Trujillo. Visualizando espacios para los cambios y la innovación a partir de sus propias acciones, con base en una visión potente que se exprese en una nueva narrativa desencadenante del Trujillo productivo, innovador, próspero e incluyente. Un Trujillo con futuro, posible.
- Es responsabilidad de un liderazgo amplio, articulado, cohesionado y comprometido, inspirar, impulsar y conectar a los trujillanos en la reconstrucción y desarrollo del estado en el ámbito económico, académico, cultural, político, social.

Propuestas

1. Exploración de nuevas prácticas que permitan incrementar significativamente el capital social. Organización y movilización de las personas y organizaciones alrededor del objetivo estratégico de la transformación de Trujillo.
2. Construcción compartida de una nueva narrativa desencadenante del Trujillo productivo, innovador próspero e incluyente. Un Trujillo con futuro, posible visualizado y valorado por los trujillanos.
3. Identificación de factores que favorecen que los trujillanos expresen su capacidad de transformación e innovación. Esta es una acción compleja en un contexto político que niega la libertad. Sin embargo, es preciso avanzar en la promoción de estos espacios de diálogo, reflexión y cambio, promoviendo la articulación de personas y organizaciones por el Trujillo con futuro.
4. Caracterización de los discursos, prácticas y actitudes que pudiesen limitar las acciones y manifestaciones actuales y futuras a favor de la transformación de Trujillo, para definir estrategias que permitan su superación.
5. Fortalecimiento de la capacidad de confiar, cooperar, colaborar, articularse, trabajar por un proyecto común, aceptando la diversidad de los ciudadanos y del liderazgo.
6. Desarrollo de capacidades de trabajo en equipo, liderazgo, comunicación, innovación y emprendimiento. Una tarea educativa a promover en Trujillo.
7. Posicionamiento de la transformación de Trujillo, y el proceso de crear un futuro común, en un tema de conversación de los trujillanos, del liderazgo, de los jóvenes, gremios, agricultores, trabajadores, empresarios, de la sociedad civil, de las comunidades. Trujillo con futuro como centro del debate público.
8. Formulación de proyectos específicos que permitan avanzar en la transformación de Trujillo.
9. Conformación de redes de trujillanos. Trujillanos conectados por diversas vías a las actividades de reconstrucción y desarrollo del estado en el ámbito económico, académico, cultural, político, social. Un factor importante, es el fortalecimiento de las redes de trujillanos que están dentro y fuera del país.

10. Generación de una red con los trujillanos fuera de Venezuela, que representan un capital valioso para la transformación de Trujillo. Realización de base de datos que consolide la información sobre el talento trujillano que forma parte de la diáspora. El sentido de identidad del trujillano lo llama a colaborar, a ofrecer sus talentos. Esa es una importante fortaleza que se debe reconocer y potenciar. Los trujillanos en el exterior, al estar alineados en un proyecto de cambio compartido, pueden significar una alternativa importante para la identificación y consecución de fuentes externas de financiamientos y de apoyo profesional. Es necesario pensar globalmente, aunque nuestra actuación sea local.

3. EDUCACIÓN DE CALIDAD Y CREACIÓN DE CAPACIDADES COMO EJE DE LA TRANSFORMACIÓN DE TRUJILLO

Situación

La situación del sistema educativo en Trujillo presenta las mismas necesidades y problemas del sistema en el ámbito nacional entre los que destacan:

- Carencia de estadísticas oficiales confiables y actualizadas sobre la situación de la educación en el estado.
- Altas tasas de ausentismo por la carencia de transporte.
- Insuficiencia de profesorado capacitado.
- Baja eficiencia y calidad educativa.
- Graves fallas en el Programa de Alimentación Escolar (PAE), con niveles críticos en las escuelas rurales. No está garantizado un suministro continuo y de calidad de los alimentos.
- Falta de vinculación entre el sistema educativo y la realidad trujillana.
- Limitadas oportunidades de capacitación técnica y en oficios.
- Crisis en la operatividad de los centros educativos. Alto porcentaje de infraestructura escolar insuficiente y deteriorada. Problemas de dotación.
- Escuelas rurales con un alto grado de abandono.

- Desmotivación del personal docente a los diferentes niveles. Docentes con bajos salarios y limitadas oportunidades de mejoramiento y desarrollo profesional.
- Inexistencia de un proyecto educativo a futuro.
- El estado cuenta con un número significativo de centros de educación superior tales como el Núcleo de la Universidad de Los Andes, la Universidad Valle del Momboy, el Instituto Tecnológico, el Instituto Mario Briceño Iragorry, la Universidad Nacional Abierta, la Universidad Simón Rodríguez y otros centros educativos de formación y capacitación. Esta es una fortaleza para la formación de capital humano. Sin embargo, actualmente los centros de estudios confrontan difíciles situaciones presupuestarias que comprometen su funcionamiento. Además, no escapan de la diáspora de estudiantes y profesores que buscan otras latitudes para su realización profesional.

Enfoque

- El fortalecimiento de la educación es un eje central para la transformación del estado. Los centros educativos y de producción de conocimientos son apoyos fundamentales en cualquier proceso de cambio cultural, social y económico.
- Un marco general de referencia para enfocar la transformación del sistema educativo son los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030 promovida por Naciones Unidas.
- El cambio de Trujillo requiere también de una reforma del sistema de educación y capacitación, para adaptarlo a las nuevas realidades. El objetivo es formar personas que puedan contribuir de manera integral con el desarrollo del estado.
- Para lograr un desarrollo integral del estado, es central el fomento de estudios medios, técnicos y universitarios asociados a su vocación económica. Igualmente, la formulación de planes de promoción de capacidades como una tarea esencial de la sociedad y del sistema educativo. Trujillo requiere formar personas comprometidas con el desarrollo sostenible.
- Las instituciones educativas deben ser un eje esencial para facilitar el debate, el diálogo, las conversaciones y la construcción de una nueva narrativa del desarrollo. Pueden contribuir a la expansión de conciencia, desarrollo de habilidades y a promover cambios culturales y actitudinales.

- Es prioritaria la formulación de políticas y acciones integrales de fomento de capacidades para el trabajo productivo en sectores y actividades clave donde se articulen el sistema educativo, las instituciones y programas de formación para el trabajo, los gremios, el empresariado, el sector gubernamental y las organizaciones de la sociedad civil. Se trata de fomentar la creatividad, la innovación y el emprendimiento.
- Los trujillanos deseamos tener un eficiente sistema educativo, adecuado a los avances tecnológicos, científicos y culturales, que a través de docentes capacitados, forme a ciudadanos integrales con capacidad crítica y apego a sus raíces.
- Responder a los desafíos y complejidad del mundo actual requiere de una formación integral desde la etapa preescolar hasta el nivel técnico, profesional y universitario. Se demanda una formación ética y ciudadana.

Propuestas

1. Realización de un diagnóstico general de la situación de la educación en el estado donde participen los diversos sectores educativos públicos y privados, organizaciones de la sociedad civil y expertos en el área educativa. La realidad identificada según municipios y parroquias ofrecerá la información básica para emprender un amplio plan estatal de mejoramiento y transformación de la educación.
2. Definición de un programa educativo y formativo integral de Trujillo, descentralizado, que esté en sintonía con el desarrollo y la visión de futuro propuesta. Un sistema educativo y de capacitación acorde con la transformación deseada y posible. Esta iniciativa deberá considerar las especificidades de la población rural y las modalidades y estrategias para la creación de nuevas capacidades.
3. Revisión, evaluación y optimización de los recursos destinados a la educación preescolar, básica, media, superior y a la formación profesional.
4. Inversión en escuelas accesibles y de calidad para la población en edad escolar y para la formación laboral.
5. Disminución de brechas educativas a través del fortalecimiento de un sistema de inclusión y oportunidades, que propicie que todo niño y joven se encuentre estudiando y alcance las competencias adecuadas en las

áreas básicas, desarrolle un pensamiento crítico y creativo, fortalezca valores ciudadanos, respeto por los derechos humanos, la capacidad para solucionar problemas, y la habilidad de aprender.

6. Evaluación y fortalecimiento del Programa de Alimentación Escolar (PAE) involucrando a liderazgo comunitario y organizaciones de la sociedad civil, entendido como un programa central para enfrentar la crisis alimentaria actual. Esa acción contribuiría a combatir las carencias nutricionales, reducir la inasistencia y la disminución del rendimiento escolar.
7. Realización de un Proyecto integral de formación, actualización y capacitación docente para promover nuevas formas de enseñar y el aprovechamiento intensivo de la tecnología disponible para el fin educativo.
8. Plan de promoción de liderazgo y valores ciudadanos en las escuelas y centros de estudios a los diversos niveles, reafirmando la identidad de los trujillanos.
9. Desarrollo de un plan piloto de escuelas modelo en diferentes municipios, que tenga un efecto demostrativo, incluyendo un programa de selección y formación de directores y docentes promotores de la calidad de la educación.
10. Fortalecimiento de la educación técnica y la formación profesional, como factores clave para ampliar capacidades y oportunidades para la población, con énfasis en la agroindustria, el turismo, la minería no metálica, nuevos productos derivados del petróleo y las empresas de base tecnológica.
11. Inversión en la creación de oportunidades para ofrecer un aprendizaje continuo, ampliación de conocimientos y capacidades asociadas a la vocación económica del estado.
12. Apertura de escuelas vocacionales y programas de formación para el trabajo en correspondencia con los planes de desarrollo locales, municipales y estatales, con el apoyo de empresariado, gremios, organizaciones de la sociedad civil y entes gubernamentales.
13. Inversión en investigación, desarrollo e innovación vinculada al sistema educativo y de formación profesional.

4. LA SALUD DE LOS TRUJILLANOS ESTÁ EN EMERGENCIA

Situación

- El sistema de salud en el estado Trujillo enfrenta una gravísima crisis. Su magnitud la coloca en el nivel de emergencia humanitaria, realidad que se vive en todos los estados de Venezuela. El acceso a los servicios de salud en condiciones de calidad y oportunidad no está garantizado.
- La mayoría de los establecimientos públicos de salud no cuenta con recursos humanos suficientes (médicos, paramédicos, trabajadores). Un número significativo del personal médico, de enfermería y bioanalistas de los servicios de salud públicos, renunciaron y migraron del país. El equipo de salud no cuenta con buenas condiciones laborales.
- Los centros de atención carecen de medicinas, alimentos, equipos e insumos médico-quirúrgicos. Presentan deterioros en la infraestructura, no poseen un suministro regular de agua, ni una adecuada disposición de residuos sólidos y hospitalarios. Las condiciones inadecuadas de saneamiento favorecen la ocurrencia de infecciones intrahospitalarias.
- Los centros asistenciales ni siquiera cuentan con los equipos y recursos para atender las emergencias.
- Los centros hospitalarios carecen de los recursos médicos, de equipos (imagenología, laboratorio) para poder realizar de manera adecuada un diagnóstico y confirmarlo.
- Existe una institucionalidad sanitaria en crisis, se enfrenta una paralización y cierre operativo de la mayoría de los servicios de atención médica.
- Existen graves problemas para garantizar las vacunas e insumos sanitarios básicos que permitan las labores de prevención y restitución de la salud.
- Los agudos problemas de transporte público también agravan la situación, ya que las personas confrontan dificultades de acceso a los centros de atención.
- La situación de Hospital Universitario Dr. Pedro Emilio Carrillo (HUPEC) de la ciudad de Valera es sumamente grave, es un reflejo claro de la situación de los centros de salud del estado Trujillo. Las instalaciones

hospitalarias (salas de hospitalización, quirófanos y sala de recuperación) no cumplen con ninguna de las normas sanitarias establecidas desde el punto de vista estructural, ni de asepsia. Las áreas de hospitalización están contaminadas. No se cuenta con antibióticos, medicamentos esenciales ni insumos médicos básicos para completar el tratamiento de los pacientes. Existen fallas eléctricas constantes en la institución. No se cuenta con un servicio y/o sistema para la eliminación de desechos sólidos y desechos orgánicos comunes en un centro asistencial, con graves consecuencias para la salud de pacientes, médicos, enfermeras y personal que labora en el hospital.

- En el estado Trujillo es prioritario tomar medidas para superar los altos índices de mortalidad infantil, mortalidad materna, embarazo adolescente y enfermedades prevenibles. Estas situaciones son reflejo de la ausencia de políticas públicas adecuadas en salud.

Enfoque

- La salud de los trujillanos debe constituirse en una prioridad. En las condiciones en que se encuentran los centros de salud del estado es imposible garantizar el derecho a la salud de la población, poniendo en riesgo la vida y posibilidades de restitución de la salud de los pacientes.
- Los niveles de inflación, escasez y desempleo han generado un ascenso de casos de malnutrición y desnutrición en la población que es necesario abordar con una visión integral y humanitaria de manera inmediata, con el apoyo de las organizaciones de la sociedad civil y de la Iglesia, que tienen una amplia labor en este campo en el estado Trujillo.
- Es fundamental definir una política sanitaria que permita la reorientación del modelo asistencial curativo hacia formas integrales de atención, basadas en la prevención y en la atención primaria. Igualmente, aumentar la capacidad de respuesta del sistema de asistencia médica ambulatoria y hospitalaria. Evaluar las necesidades de recursos humanos, dotación de insumos médicos, medicamentos y recursos tecnológicos para garantizar la calidad del servicio.
- Descentralizar el sistema de salud y unificar el sistema es una prioridad, ya que el centralismo, las misiones y las instituciones paralelas han debilitado el sistema, disminuyendo la capacidad de respuesta oportuna a las necesidades de salud de la población y el desarrollo de programas preventivos y de educación para la salud.

- Es central restablecer la transparencia en la recolección y publicación de los datos epidemiológicos, estadísticas vitales y de condiciones de salud de la población. Igualmente, los datos e indicadores sobre condiciones de los centros de salud y de los recursos humanos del sector. La ausencia de información oficial impide medir las condiciones del sistema y el impacto de la crisis en la situación de salud de la población.
- Es importante explorar experiencias internacionales exitosas de cogestión de los centros asistenciales de salud pública con la participación de organizaciones no gubernamentales y empresas privadas acreditadas, con la finalidad de mejorar la calidad de los servicios y responder ampliamente a las necesidades de salud de la población en las zonas urbanas y rurales.

Propuestas

1. Creación de una Red por la Salud de Trujillo integrada por las instituciones de salud, gremios profesionales, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones de derechos humanos, centros académicos e Iglesia para compartir experiencias, documentar la situación de salud del estado, evidenciar una emergencia humanitaria, identificar y canalizar acciones inmediatas para contribuir a mejorar la situación de salud y nutrición.
2. Apoyo a las iniciativas emprendidas por organizaciones de la sociedad civil y la Iglesia para enfrentar las situaciones de malnutrición y desnutrición.
3. Vinculación de la Red por la Salud de Trujillo con esfuerzos nacionales para enfrentar la emergencia humanitaria.
4. La transformación del sistema de salud en Trujillo supone avanzar en las siguientes líneas estratégicas:
 - a. Aumento de la capacidad de respuesta del sistema de asistencia médica ambulatoria y hospitalaria. Evaluación de las necesidades de recursos humanos, dotación de insumos médicos, medicamentos y recursos tecnológicos para garantizar la calidad del servicio.
 - b. Política integral de recursos humanos para captar nuevamente y mantener un equipo de salud calificado y motivado que pueda responder a las necesidades del sistema y de salud de la población. Definición de políticas salariales, formación y valoración del desempeño.

- c. Plan urgente de recuperación de la infraestructura y equipos de salud de hospitales y ambulatorios y de dotación de insumos y suministros.
- d. Definición de un modelo de atención centrado en las acciones preventivas, la educación para la salud y la atención primaria como base de la política integral de salud del estado Trujillo.
- e. Articulación de la red de instituciones de salud incorporando los centros regionales, municipales y los entes privados.
- f. Reconocimiento de la heterogeneidad regional para la prestación de los servicios de salud. Definición de estrategias adecuadas para los territorios rurales más alejados y de población dispersa.
- g. Fortalecimiento del programa de salud y alimentación escolar.
- h. Desarrollo de acciones de empoderamiento de las comunidades en el cuidado de su salud y capacitación a miembros de las comunidades sobre normas de prevención sanitaria y primeros auxilios. Modelo de municipios saludables.
- i. Inversión eficiente, eficaz y transparente del gasto público en salud, sujeta al seguimiento y evaluación de la ciudadanía, a una contraloría social. Es central construir unidades de costo en hospitales y ambulatorios que permitan tener parámetros para evaluar la responsabilidad, eficiencia y eficacia en la gestión y ejecución de recursos.
- j. Análisis de la factibilidad y conveniencia de establecer modelos de cogestión en los centros asistenciales de salud pública, identificando alternativas y modalidades para la gestión de ambulatorios por parte de organizaciones no gubernamentales o empresas privadas que cumplan con los requisitos profesionales y de calidad para prestar un servicio de salud.
- k. Evaluación de sistemas transparentes de recolección y difusión de los indicadores de salud.

5. RIQUEZA CULTURAL E HISTÓRICA

Situación

- El estado Trujillo se caracteriza por su riqueza cultural e histórica, el profundo arraigo de sus habitantes y su interés por la valorización de sus tradiciones.

- Trujillo fue decretado en 1990 como el estado ateneo. Para ese momento, contaba con 11 ateneos, expresión de una rica historia y de labor continua de personas, familias y grupos dedicados a la promoción de la cultura.
- La tradición de los ateneos evidencia la riqueza de un movimiento cultural local integrado por numerosos y diversos grupos culturales de teatro, danza, música, poesía, artistas populares, artistas plásticos, artesanos e intelectuales. Sin embargo, los ateneos fueron tomados por factores gubernamentales sin darle continuidad a la importante labor que desempeñaban para los artistas y ciudadanos.
- El Centro de Historia es otro referente importante de nuestro patrimonio histórico y cultural, que dolorosamente ha sufrido el saqueo de sus obras de arte y la destrucción de valiosos libros, un delito contra el patrimonio de los trujillanos.
- La biblioteca Mario Briceño Iragorry es otra institución emblemática de la identidad trujillana que se encuentra en estado de abandono.
- Trujillo tiene también pueblos típicos, sitios históricos, una apreciada gastronomía tradicional, fiestas tradicionales y religiosas que enriquecen el ámbito cultural local.

Enfoque

- Es importante reconocer la diversidad trujillana y construir el relato de la identidad regional como la expresión de múltiples identidades, como una síntesis creativa de las diversas identidades locales.
- La trujillanidad como un proceso que se construye sobre las fortalezas de sus lugares, su valioso acervo cultural e histórico. La unidad de Trujillo es su heterogeneidad.
- Consideramos que el relato cultural es fundamental para sumar fuerzas, referentes y una simbología que alimente el sueño de la transformación de Trujillo. La cultura nos une. Nos reconocemos en la cultura. Una cultura compartida que resalta los valores del trujillano.

Propuestas

1. Rescate, conservación y mantenimiento del patrimonio cultural e histórico del estado.
2. Articulación de las iniciativas de valoración y promoción del acervo cultural e histórico con las políticas educativas y de desarrollo turístico.

3. Valoración y promoción de los valores artísticos, artesanales, gastronómicos tradicionales y populares que identifican al trujillano. Una ciudadanía conocedora de su historia y orgullosa de su producción cultural.
4. Creación y promoción de emprendimientos y pequeñas empresas artesanales, redes de acopio y comercialización privadas como base para el desarrollo artesanal local. Incorporación de los productos artesanales, gastronómicos y artísticos a la oferta turística local y regional.
5. Creación y consolidación de iniciativas de formación y asistencia técnica para el desarrollo artesanal en beneficio de sus creadores, promoviendo una artesanía con calidad de exportación, que refleje las tradiciones del pueblo trujillano, al igual que la fusión, innovación y creatividad de las nuevas generaciones.
6. Consolidación de un programa de fomento a la investigación sobre el folklore, tradiciones y cultura del estado Trujillo.
7. Posicionamiento de la imagen cultural de Trujillo en el ámbito estatal y nacional.
8. Formación histórica y cultural de niños, jóvenes, adolescentes para promover el conocimiento y valoración de su historia y cultura a través de la educación formal y medios alternativos.
9. Uso de redes sociales, recursos tecnológicos de comunicación, páginas web, blogs, aplicaciones para la promoción y difusión de la cultura trujillana.

6. UNA NUEVA GOBERNANZA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Situación

- Tenemos un sistema institucional sumamente débil que debe ser transformado para poder emprender un modelo de desarrollo sostenible para Trujillo.
- Es urgente la superación del enorme deterioro que confronta la administración pública en el ámbito nacional, regional y local. Debemos enfocarnos en transformar un proceso de gobernar marcado por la

centralización, la opacidad en sus decisiones, la burocratización, politización e ineficiencia.

- Corrupción, violaciones a los derechos humanos, inseguridad, problemas con los servicios públicos e infraestructura son situaciones que afectan la vida de los ciudadanos. Sin embargo, nos enfrentamos día a día a un modelo centralista, discrecional, altamente politizado y burocrático, carente de la capacidad de responder a las crecientes necesidades de la población. Existe una acción gubernamental alejada del ciudadano. Las instituciones públicas no están a su servicio.
- La crisis de los servicios públicos evidencia que el modelo centralista está agotado. Por tanto, es fundamental la devolución y atribución progresiva y planificada a gobernaciones y municipios de todas aquellas competencias que, por su naturaleza, pueden ser desempeñadas con mayor eficacia y eficiencia.

Enfoque

- Está demostrado en el ámbito internacional que para impulsar el desarrollo sostenible son clave las actuaciones compartidas entre el gobierno, actores económicos y la sociedad civil.
- Para abordar con éxito los graves problemas de interés público que aquejan al estado Trujillo, y comenzar a ofrecer alternativas y soluciones, el gobierno regional y los gobiernos locales, deben convocar, activar y apoyarse en los actores económicos y sociales.
- El impulso al desarrollo de Trujillo requiere de una gobernanza ejercida mediante redes, sinergias y asociaciones entre el gobierno, actores económicos y la sociedad civil.
- Es preciso una redefinición de las relaciones entre los ciudadanos y el Estado. Esto supone la transformación de un ejercicio del poder público de modo discrecional y excluyente, guiado por la imposición de una ideología y en defensa de intereses particulares; en un ejercicio de poder compartido, en una gestión que integre de forma autónoma a los ciudadanos, la empresa privada y la sociedad civil. Un gobierno abierto a la participación ciudadana que rinde cuentas de sus decisiones y resultados.
- La gobernanza alude a la articulación de los distintos agentes que participan en el espacio público. Una acción de gobierno relacional con diversos actores sociales. Desde esta perspectiva, el gobierno se

convierte en un promotor de la constelación de participantes que alcanzan acuerdos para promover acciones a favor del bienestar.

- La eficacia de una acción de gobierno depende significativamente de la acción conjunta con diversos actores. Se requiere de los recursos del sector público, de los mercados y de las organizaciones de la sociedad civil.
- En la transformación y modernización que debe acometer la sociedad venezolana es imprescindible el reconocimiento del valor social de empresario como creador de empleos, riquezas y bienestar, y el fomento del espíritu emprendedor. Es imposible avanzar a un mayor crecimiento económico sin la participación del sector empresarial como promotor y actor fundamental del proceso. Para alcanzar estas metas es ineludible que el empresariado ocupe el rol y el liderazgo que le corresponde, en la construcción de una sociedad de consensos y objetivos compartidos entre el Estado, la sociedad y sus principales actores económicos y sociales. Construir una nueva imagen cultural del empresario y de la empresa como líderes de la transformación y el desarrollo.
- Igualmente, la participación ciudadana en los asuntos públicos es vital en una democracia. El rol de los ciudadanos no debe limitarse al ejercicio periódico de los derechos electorales ni reducirse al voto. El ejercicio de la ciudadanía se basa en la creencia en un ciudadano libre, con derechos y responsabilidades. Un ciudadano dueño y responsable de sus acciones, que tiene control sobre sus decisiones y asume sus consecuencias.
- En nuestro ordenamiento jurídico está consagrado el derecho a la participación de la ciudadanía, la sociedad civil organizada y las comunidades en los asuntos públicos. Para que la participación sea efectiva se requiere desarrollar capacidades. Por tanto, es importante que la ciudadanía conozca e interiorice los instrumentos que el ordenamiento jurídico le pone a su disposición, y tenga las herramientas necesarias para el ejercicio de este derecho.
- La libre asociación y la participación son derechos políticos que le permiten a la población expresar y canalizar sus demandas, necesidades y aspiraciones en beneficio propio y del bien común.
- La organización y participación ciudadana contribuyen con la creación de redes, puentes y articulación entre sectores, grupos de interés, la sociedad civil y el gobierno.

Propuestas

1. Establecimiento de espacios de encuentro, debate, reflexión, intercambio y acuerdos entre organizaciones de la sociedad civil, organizaciones y líderes comunitarios, empresariado, sindicatos, academia, jóvenes, gobierno regional y gobiernos locales, con el objetivo de promover el desarrollo integral del estado Trujillo y el bienestar de la población.
2. Promoción y fortalecimiento de valores centrales para el desarrollo de una sociedad libre y democrática: el sometimiento al imperio de la ley, el respeto a los derechos humanos, respeto a la diversidad y a las diferencias, valoración de la igualdad de oportunidades, la confianza, colaboración y la solidaridad.
3. Promoción de un proceso de reinstitucionalización de la gestión pública y un proceso de gobernar diferente que involucre al sector privado y a las organizaciones de la sociedad civil. Un sector público en coherencia con las aspiraciones de los ciudadanos y la transformación de Trujillo.
4. Fortalecimiento de los procesos de consulta y concertación con el sector privado, la sociedad civil y las comunidades para promover su participación en el diseño, seguimiento y evaluación de políticas públicas, programas y proyectos regionales y locales.
5. Instauración y fortalecimiento de un gobierno abierto que actúa con transparencia y rinde cuentas de sus decisiones y resultados. Superación de vicios institucionales que generan arbitrariedad, opacidad, corrupción, discriminación en el ejercicio de la gestión pública.
6. Profesionalización y meritocracia en la gestión pública. Desarrollo de habilidades, cambios actitudinales y culturales. Eficiencia en la instrumentación de políticas, planes y proyectos. Gobiernos regionales y locales con conciencia de su rol en la promoción y apoyo a las iniciativas de los ciudadanos.
7. Incorporación activa de los colegios profesionales, organizaciones no gubernamentales especializadas y academia en la formulación propuestas de políticas públicas, diseño de proyectos, evaluación y control, en ejercicio de la contraloría social.
8. Devolución y atribución a gobernaciones y municipios de todas aquellas competencias que, por su naturaleza, pueden ser desempeñadas con mayor eficacia y eficiencia.

9. Fortalecimiento de la vinculación del liderazgo empresarial con diversos actores sociales clave en el ámbito regional y local.
10. Fortalecimiento de la organización y articulación de una sociedad civil responsable, vigilante, activa y participativa.
11. Superación de la cooptación de la participación ciudadana y comunitaria por intereses partidistas, que limita su autonomía y promueve la exclusión.
12. Formación de la ciudadanía para que conozca y ejerza sus deberes y derechos, fortalezca sus valores cívicos y democráticos, y desarrolle actitudes favorables hacia promoción de confianza, participación, cooperación y cohesión social.
13. Identificación y fortalecimiento de prácticas sociales locales y comunitarias que contribuyan a la organización, participación y cohesión social con el propósito de lograr mayores niveles de bienestar (asociaciones civiles, consejos comunales, diagnósticos participativos, formulación y elaboración de planes y proyectos comunitarios, agendas ciudadanas, planificación participativa, asambleas de ciudadanos, contraloría social).

7. SERVICIO DE AGUA COMO ELEMENTO VITAL DEL BIENESTAR Y DESARROLLO

Situación

- Trujillo posee recursos hídricos abundantes, tanto superficiales como subterráneos. Sin embargo, se encuentran en peligro por la severa intervención de las cuencas altas y una elevada contaminación de los cuerpos de agua.
- Aunque existe una normativa con la finalidad de proteger las áreas donde se localizan las fuentes abastecedoras de agua potable para las diversas poblaciones, estableciendo áreas bajo régimen de administración especial, no se ha impedido el deterioro ambiental, el retroceso de la vegetación natural, la alteración de las cuencas altas, ni la ocupación desordenada del territorio.
- Algunos ríos presentan una elevada contaminación a causa de la descarga directa de aguas servidas y el mal uso de los pesticidas.

Los más afectados son el río Motatán, el Momboy y el Castán, que abastecen al embalse de Agua Viva, y surten de agua a los acueductos de Valera, Sabana Libre, Isnotú, Betijoque, Carvajal y Motatán.

- Ineficiencia en la prestación del servicio de agua potable debido a problemas operativos, gerenciales, financieros, institucionales y ambientales que cada día se hacen más críticos.
- El sistema de abastecimiento de agua potable no cumple con la cobertura, calidad y confiabilidad necesarias para cubrir las necesidades y los requerimientos de la población. Los racionamientos son constantes. Los problemas de calidad son severos.
- Los racionamientos obligan a almacenar el agua de forma inadecuada, lo cual facilita la propagación de vectores de enfermedades como el dengue.
- Existe una falta de inversión por parte de Hidroandes que no cuenta con los recursos necesarios por problemas gerenciales, institucionales y de gestión. Las tarifas del servicio no han sido actualizadas, lo cual incide en los problemas financieros del organismo.
- No se han construido oportunamente las obras requeridas. El acueducto que abastece a Valera y los municipios circundantes fue construido aproximadamente hace 50 años y proyectado para una vida útil de 30. La construcción del nuevo Acueducto Metropolitano de Valera ha sido una oferta incumplida en reiteradas oportunidades.
- Existe una propuesta por parte del Centro de Ingenieros del Estado Trujillo (Cidet) que plantea la elaboración de un anteproyecto para la Construcción del Acueducto Metropolitano de Valera con el objeto de solventar el problema de abastecimiento de agua potable en los municipios Valera, San Rafael de Carvajal, Motatán, Escuque y Rafael Rangel (Betijoque).

Enfoque

- La OMS y UNICEF con el objeto de cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) han hecho un llamado a todos los países para que fijen metas realistas, elaboren planes de acción viables y asignen los recursos financieros y de personal necesarios para ofrecer agua potable y saneamiento básico a sus poblaciones.
- El agua potable, el saneamiento y la higiene correcta son fundamentales para la salud, la supervivencia, el crecimiento económico y el desarrollo

humano. El agua tiene que ser tratada como el primer bien público para la supervivencia humana. Los esfuerzos por reducir la carga de morbilidad de enfermedades, están condenados a fracasar si las personas no tienen acceso a fuentes de agua potable y a servicios de saneamiento básicos.

- Es imposible plantearse y lograr el desarrollo social y económico de una región si no se cuenta con un buen servicio de agua capaz de abastecer y cubrir las necesidades de la población, el agro y la industria.

Propuestas

1. Consideración de la situación del agua como un problema vital a resolver para el desarrollo sostenible de la región en la búsqueda de la prosperidad económica, la integridad del medio ambiente y la equidad social.
2. Recuperación, fortalecimiento y descentralización del Sistema Hidráulico Trujillano, con la autonomía y los recursos necesarios para cumplir con su misión, organizado con criterios técnicos, profesionales y de eficiencia, para ejecutar sin contratiempos el plan maestro propuesto para la conservación y el aprovechamiento del recurso agua contribuyendo con el desarrollo sostenible de Trujillo.
3. Medidas para el almacenamiento de agua que permitan disponer de una reserva considerable para satisfacer las necesidades de los usuarios del acueducto.
4. Suministro de agua por gravedad, lo que redundaría en reducción del consumo eléctrico, logrando disponibilidad de energía para otros usos en las comunidades, la eliminación de costos de mantenimiento del sistema de bombeo y reemplazos de bombas.
5. Construcción del acueducto metropolitano de Valera-Carvajal-Motatán-Escuque y mejoramiento de los acueductos de Trujillo, eje Panamericano, Boconó y Llanos de Monay.
6. Realización de las inversiones necesarias para un efectivo tratamiento del agua que mejore su calidad.
7. Reducción del deterioro de las cuencas y microcuencas, a través de un plan de manejo integral que incluya:
 - a. Medidas preventivas centradas en un proceso formativo e informativo que garantice su buen uso, aprovechamiento y conservación, que involucre a las comunidades con el proceso del agua desde su

formación en las cuencas y microcuencas hasta el acueducto.

Autoridades, comunidades, organizaciones y centros de enseñanza deben tener un rol activo en la protección de las fuentes de agua, para poder asegurar la disponibilidad futura del recurso.

- b. Medidas correctivas que apunten a programas masivos de reforestación y la construcción de sistemas de tratamiento para las aguas servidas de las poblaciones.
8. Culminación del embalse de Agua Viva, cuyo objetivo central es abastecer al sistema de riego El Cenizo, controlar inundaciones, generar hidroelectricidad y ofrecer fines recreativos. Esta infraestructura conjuntamente con el proyecto de la Zona Industrial de Agua Santa y la posible creación de un mercado agrícola mayorista representan condiciones beneficiosas para un exitoso desarrollo agroindustrial.
 9. Realización de estudios y planes que permitan proyectar las necesidades de agua, considerando desarrollos futuros y el crecimiento poblacional para la planificación oportuna de las obras y los recursos requeridos.

8. MANEJO INTEGRAL DE LOS DESECHOS SÓLIDOS EN VALERA

Situación

- Valera tiene una grave crisis en cuanto a la recolección, manejo, transporte y disposición final de residuos y desechos sólidos.
- El municipio Valera es el asentamiento urbano de mayor desarrollo comercial y residencial del estado Trujillo, con un significativo crecimiento demográfico.
- La tarea de recolección por ley corresponde a los municipios. Las alcaldías invierten recursos significativos en esta área. Sin embargo, las comunidades manifiestan gran inconformidad con los resultados, lo cual evidencia que no existe una adecuada gestión.
- La Alcaldía carece de una planificación, capacidades y criterios técnicos para responder a los requerimientos para una buena gestión de los residuos sólidos. La Empresa de Mantenimiento Aseo y Ornato (EMAO) se rige por decisiones con carácter político y no institucional.

- Los camiones compactadores del aseo urbano presentan averías producto de la falta de mantenimiento y repuestos. Las rutas de recolección planificadas desde la Alcaldía de Valera no se cubren. Por tanto, no existe una recolección oportuna con la frecuencia requerida.
- Debido a la ineficacia e ineficiencia en el servicio de recolección, los ciudadanos usan como depósito de basura diferentes puntos de la ciudad, generando focos de insalubridad, anarquía y caos.
- En algunas comunidades como solución al problema se han organizado y pagan a camiones privados para que realicen el servicio de recolección y transporte de los desechos sólidos.
- Inexistencia de planes eficientes para la disposición final de los desechos urbanos inorgánicos, con graves consecuencias para el medio ambiente y la salud de la población.
- La mancomunidad de alcaldías, incluida la del municipio Valera, comparten el vertedero de basura El Salto, ubicado en el municipio Motatán. Allí se depositan y acumulan los residuos y desechos sólidos en forma indiscriminada, sin recibir ningún tratamiento, ni control técnico, siendo altamente contaminante.
- La acumulación de residuos y desechos sólidos de manera inadecuada trae como consecuencias proliferación de vectores, aumento de enfermedades y daños ambientales. El diseño de lugares adecuados para la disposición final de residuos y desechos sólidos es un parámetro muy importante en el desarrollo de las ciudades.
- Se carece de sistemas de gestión que incluyan aspectos de planificación, administración, finanzas, técnicas operativas y comerciales. La recaudación por servicio de limpieza pública y manejo de residuos no cubre los costos reales operativos.

Enfoque

- Es prioritario tener una visión profesional y técnica para solventar el grave y complejo problema de los residuos sólidos en Valera. Para ello deben incorporarse especialistas, el Colegio de Ingenieros, las universidades, unir el talento local para buscar alternativas posibles para la superación de la crisis actual.
- La revisión de experiencias exitosas, nacionales e internacionales, puede ser un referente importante para enriquecer las propuestas para un manejo integral de los desechos sólidos.

- Es importante considerar las diferentes fases del manejo de los desechos sólidos de forma integral. Este manejo comprende todas las fases que deben llevarse a cabo para que los residuos de las diversas actividades, una vez desechados, sean correctamente dispuestos, al menor costo posible, en un sitio apto para tal fin, para que la naturaleza realice su trabajo, y lo suficientemente aislado para que cause el menor perjuicio o impacto negativo al ser humano, demás seres vivos y al ambiente.

Propuestas

1. Análisis técnico exhaustivo del problema de los desechos sólidos, considerando todas sus dimensiones, con el objeto de darle una respuesta integral, rentable, competitiva, permanente y sostenible a la situación de los residuos sólidos que se liberan en el municipio.
2. Instalación de un foro permanente por los residuos sólidos en Valera que estudie posibles alternativas y soluciones al problema y abogue por la ejecución de medidas inmediatas, de corto y mediano plazo, para garantizar la recolección de desechos sólidos en la ciudad de Valera, de manera planificada y programada.
3. Realización de los estudios necesarios para elaborar un plan local de ordenación y manejo integral de desechos sólidos que incluya estudios estadísticos de generación y caracterización de desechos, desarrollo de estrategias marco para las operaciones de recolección, costos de operación, objetivos y metas para las actividades de recuperación, reciclaje y tratamiento.
4. Realización de los estudios y análisis técnicos necesarios para determinar la ubicación adecuada del relleno sanitario requerido y de las estaciones de transferencia, considerando diseño de infraestructuras, operación y proyecciones financieras.
5. Actualización de las ordenanzas municipales sobre gestión integral de los residuos sólidos urbanos.
6. Profesionalización del manejo de los desechos sólidos en sus diferentes fases. Implantación de sistemas de gestión que incluyan aspectos de planificación, administración, finanzas, técnicas operativas y comerciales.
7. Ajuste de los regímenes tarifarios con la finalidad de garantizar los recursos financieros para la correcta operación de la gestión y manejo de los residuos y desechos sólidos.

8. Ejecución de campañas de información y planes educativos que tengan por finalidad sensibilizar a las comunidades, instituciones públicas, educativas y a la ciudadanía en general sobre la realidad de los problemas sanitarios derivados del mal manejo y recolección de los desechos sólidos.
9. Formulación de un plan con la participación de las comunidades considerando la generación, acumulación, selección y separación de los materiales para aumentar su valor comercial con el objeto de reciclarlos.
10. Elaboración y ejecución de planes, programas y proyectos que conduzcan a la implementación masiva del aprovechamiento de los residuos sólidos que se generan en el municipio.
11. Creación de pequeñas empresas de reciclaje a través de convenios con empresas privadas y con los municipios. Establecimiento de sistemas de clasificación de desechos sólidos orgánicos e inorgánicos. Elaboración de proyectos de reciclaje y compostaje. Identificación de alternativas de uso de los biogases, transformación de material reciclado de plástico y vidrio en nuevos productos terminados o su acopio y venta a otras empresas que lo requieran. En el caso del vidrio, estableciendo alianzas con Venvidrio y en el del plástico con Gaveras Los Andes.
12. Exploración de la posibilidad de crear pequeñas empresas y emprendimientos involucrados con el servicio de limpieza pública, recolección, manejo y tratamiento de residuos, que mejoren la eficiencia, generen empleo y reduzcan el gasto público.

9. TRUJILLO PRODUCTIVO, INNOVADOR, PRÓSPERO E INCLUYENTE

El estado Trujillo enfrenta una significativa paradoja: ser un estado con altos niveles de pobreza, profundas carencias y un bajo índice de desarrollo, que tiene a su vez enormes potencialidades para el desarrollo de la agricultura, la agroindustria, el turismo sostenible, la minería no metálica y la actividad petrolera. Un estado que también cuenta con importantes universidades, que pueden aportar conocimientos e innovación y un significativo grupo de empresarios y emprendedores con visión y disposición a trabajar e impulsar los cambios que el estado requiere.

La economía trujillana está aún muy lejos de su potencial. Tiene gente buena y trabajadora, recursos naturales en abundancia, climas excepcionales, una accesibilidad aceptable a los mercados del occidente y del centro del país, cuenta con el puerto de La Ceiba sobre el lago de Maracaibo, dos parques industriales y otras infraestructuras, es decir tiene algunas bases fundamentales para tener una economía muy dinámica, próspera y que genere bienestar para los trujillanos. Sin embargo, tiene una economía débil que aporta menos del 1 % del producto interno bruto del país, aunque representa el 2,6 % de la población. Se estima que un 20 % de la población está ocupada en el Sector Primario de la economía, un 15 % en el Secundario y 65 % en el Sector Terciario (buena parte en el sector informal). La actividad primaria genera menos de un tercio del producto interno bruto (20 %), el sector secundario un 26 % y el terciario un 41 %.

Francisco González Cruz, *El Trujillo posible*, 2018.

Las razones de esta situación están relacionadas con:

- Baja productividad.
- Insuficiente desarrollo tecnológico.
- Limitada investigación en ciencia y tecnología.
- Bajos niveles educativos. Fallas en la educación rural. Carencia de centros e iniciativas de formación y asistencia técnica para agricultores, ganaderos, personas dedicadas a la agroindustria.
- Enormes fallas en los servicios públicos. Agua, luz, transporte, vialidad.
- Modelo económico gubernamental que no respeta la propiedad privada, limita la actividad productiva, carente de incentivos hacia las iniciativas privadas.

Es un sentimiento compartido que la realidad económica de Trujillo debe ser transformada. Es indudable que es necesario un cambio de rumbo. El desarrollo de nuestras potencialidades productivas requiere enfocar esfuerzos en aquellos sectores donde tenemos ventajas comparativas y competitivas: la agroindustria, el turismo, la minería no metálica. Además, Trujillo también tiene petróleo¹, así que la transformación de esta materia prima en subproductos y derivados puede representar otro eje de desarrollo industrial para el estado.

¹. Según datos señalados por Francisco González en *El Trujillo posible*, la prospección y explotación petrolera se localiza en las riberas del lago de Maracaibo. Desde 1996 es una actividad en crecimiento por la cantidad de yacimientos encontrados. El yacimiento

La transformación de Trujillo implica también desarrollar capacidades en la población trujillana para su incorporación en este nuevo modelo de desarrollo que implicará un cambio en el mercado de trabajo. Supone revalorizar social y culturalmente el emprendimiento, la innovación y el rol del empresariado. Promover un mercado de trabajo incluyente enmarcado en una economía orientada al mercado, al crecimiento, la productividad y rentabilidad.

La producción de bienes en el estado Trujillo gira alrededor de la agricultura, la ganadería, la minería no-metálica y alguna actividad petrolera, sin embargo la mayor parte de su población trabaja en el sector de los servicios tales como la administración pública, el comercio, oficinas, transportes, finanzas y en los servicios públicos como salud y educación.

Francisco González Cruz, *El Trujillo posible*, 2018.

En Trujillo se pueden conjugar enormes potencialidades en diversas áreas. Trujillo, de ser uno de los estados más pobres de Venezuela, puede desarrollar las capacidades para convertirse en un estado próspero, productivo, innovador e incluyente. Es fundamental superar sentimientos de resignación, fatalismo, desesperanza. Es un hecho que pese a las dificultades que vive el país, Trujillo se revela como un estado con capacidad productiva y creativa. El trujillano está orgulloso de trabajar la tierra. Valora su trabajo. Igualmente, algunos grupos y personas han emprendido iniciativas empresariales, productivas, turísticas, de investigación e innovación en diversos campos. Ese espíritu de emprendimiento debe ser multiplicado. La mayoría de la población debe comenzar a reconocer y a identificarse también con ese futuro posible.

El reto es enorme, y requiere que la ciudadanía se involucre, contagiarlos de esperanza y hacerlos conscientes de su potencial. El trujillano está orgulloso de sus raíces, de sus héroes civiles, de personajes que han contribuido a construir un mejor país. Ese pasado constituye un excelente referente. Igualmente, la transformación debe tener como pilares fundamentales el fortalecimiento del capital social, la promoción de una educación de calidad, la innovación, el emprendimiento, el respeto al Estado de derecho, la promoción de la libertad y la democracia.

Tomoporo presenta unas reservas probadas de crudo mediano de setecientos millones de barriles, con un potencial de producción de entre noventa mil a doscientos cincuenta mil barriles diarios. Estudios recientes indican un potencial aún mayor en esta misma zona.

Toca al liderazgo trujillano impulsar una transformación cultural y ética. Desde esa base ética debe existir claridad hacia dónde ir, cuáles son las prioridades, cómo se inicia ese proceso. Se aboga por elevar el nivel de conciencia de los trujillanos, apelando también a su poder creativo.

Es necesario que exista una convergencia de voluntades. La crisis ofrece una oportunidad histórica de cambio que es necesario aprovechar. Es momento de pensar y perfilar un futuro de oportunidades, incluyente, próspero, libre y democrático.

Para ese gran salto, es esencial que el liderazgo del estado asuma el esfuerzo colectivo que le corresponde. Liderar esta gran obra de transformación regional.

En este proceso son lineamientos estratégicos:

1. Construcción de una Agenda Concertada de Transformación Productiva del estado Trujillo en el corto, mediano y largo plazo, como base para el desarrollo de una economía de mercado productiva, rentable e incluyente.
2. Articulación de actores y liderazgo clave de todos los sectores para la ejecución de acciones concertadas que sustenten los cambios e iniciativas para lograr el objetivo de un Trujillo productivo, innovador, próspero e incluyente.
3. Impulso a la economía con base en potencialidades regionales y las vocaciones productivas de los veinte municipios.

10. LA AGROINDUSTRIA: FUNDAMENTO PARA PRODUCIR RIQUEZAS Y BIENESTAR

Visión integral

Producir riquezas y bienestar para los trujillanos, transformando un estado pobre en un estado próspero, haciendo lo que mejor sabemos hacer: trabajar la tierra.

Lograr esta visión requiere de una profunda transformación cultural para innovar, trabajar la tierra con tecnología, asistencia técnica, agregando valor, asociada a encadenamientos industriales, con respeto por el medio ambiente, desarrollando un amplio portafolio de productos y fortaleciendo las bases para la distribución nacional y la exportación de lo Hecho en Trujillo.

Trujillo agrícola

Situación

- Trujillo es un estado clave en la producción agrícola nacional, con capacidad para cubrir un alto porcentaje de la demanda de alimentos del venezolano, por las características de sus recursos naturales, el potencial agrícola que posee y la calidad de sus tierras, fundamentalmente las de la Zona Baja y los Valles Altos.
- El estado cuenta aproximadamente con 300.000 hectáreas con vocación agrícola, que representan el 40,5 % de su superficie total, y aproximadamente 100.000 hectáreas para uso pecuario, constituyendo el 13,5 % del total. Las zonas agrícolas están divididas en tres áreas según los niveles de altitud, que le confieren particularidades al tipo de producción.
- Es el primer productor nacional de apio, remolacha y repollo. Segundo en papa, cambur, plátano, lechosa, mandarina, piña, lechuga y zanahoria. Además, es el tercer productor de caña de azúcar y café. En las zonas bajas se produce carne y leche de calidad, al igual que quesos.
- Considerando los volúmenes de producción del estado, destaca la caña de azúcar como el rubro más importante, seguido de los frutales y de raíces y tubérculos.
- Actualmente, la capacidad productiva está seriamente disminuida a causa de los excesivos controles gubernamentales, la escasez de semillas, fertilizantes, insumos y maquinarias agrícolas, las intervenciones de fincas, además de la inseguridad personal y patrimonial confrontada.
- El crecimiento y dinamismo de la Zona Baja o eje panamericano, está muy por debajo de su potencial. Es una zona que posee la más alta proporción de tierras aptas para el uso agrícola vegetal y el desarrollo ganadero. Cuenta con importantes recursos naturales, ventajas de localización y de infraestructura por el puerto de La Ceiba, la Zona Industrial de Agua Santa y el Sistema de Riego El Cenizo, además de un recurso humano vinculado tradicionalmente a la tierra. Igualmente, la Zona Alta no tiene una producción acorde con su potencial hortícola, de plantaciones frutales y cafetero.
- El café es un cultivo tradicional del estado Trujillo, llegando a ser el tercer productor nacional. Representó durante mucho tiempo un producto central de la economía trujillana por su alta calidad. Actualmente es una actividad muy limitada que debe ser retomada y valorizada nuevamente por su alto potencial.

- Para incrementar la producción y combatir la escasez se requieren cambios fundamentales en el modelo económico y en la orientación de las políticas públicas que han generado enormes obstáculos para el desarrollo de la actividad productiva.
- El sector agroalimentario enfrenta graves problemas por los numerosos controles impuestos por el gobierno nacional, la falta de acceso a insumos, la restricción de divisas, la imposición de políticas de precios que no favorecen el desarrollo rentable de las actividades productivas. Además, también confrontan graves problemas de inseguridad personal y patrimonial en las fincas y cuando trasladan sus productos. Carecen de seguridad jurídica, situándose en una situación de indefensión frente a robos, atropellos y violaciones a la propiedad privada.
- Las erradas políticas gubernamentales han destruido la producción local. La producción vegetal y pecuaria ha disminuido progresivamente. En consecuencia, los ciudadanos padecemos de escasez, desabastecimiento e inflación.
- La producción agrícola se puede incrementar rápidamente si los productores tienen las condiciones necesarias para producir (seguridad jurídica y patrimonial, respeto a la propiedad privada, libertad económica, acceso a equipos e insumos).
- Los productores trujillanos podrían responder en el corto plazo a la demanda interna, cubrir el mercado nacional, e igualmente organizarse y planificar su crecimiento para tener una producción destinada a la exportación.

Trujillo Agroindustrial

Situación

- En el estado Trujillo existe un limitado desarrollo de actividades de agregación de valor, procesamiento de insumos agrícolas y pecuarios atribuida a la baja formación técnica, carencia de organización, asesoramiento y valoración de las posibilidades y beneficios de la participación en el mercado con productos elaborados.

Enfoque

- Trujillo puede ser un abastecedor seguro y confiable de alimentos. Puede proveer alimentos y productos para el procesamiento industrial, el comercio agrícola y las redes alimentarias. Esta es una de sus enormes fortalezas.

- Sin embargo, uno de los ejes fundamentales para el desarrollo sostenible de Trujillo es su transformación en un estado agroindustrial. Esto supone no concentrarse exclusivamente en la producción primaria de productos agrícolas, para proveer alimentos para el resto del país, sino paralelamente construir un Trujillo agroindustrial con vocación exportadora, fundamentado en la innovación, el desarrollo tecnológico, la iniciativa privada y el emprendimiento empresarial.
- Se trata de promover y hacer surgir un estado agroindustrial, trabajando la tierra con tecnología e innovación, agregando valor, con encadenamientos industriales, realizando productos de excelente calidad que puedan destinarse también a la exportación. Es el posicionamiento de la marca Hecho en Trujillo.
- Nuestros productores del agro, además de seguir siendo productores, se convertirían también en agroindustriales del campo trujillano, expandiendo las posibilidades de bienestar para sus familias y comunidades.
- Para eso es fundamental transformar esquemas, mapas mentales, y comenzar a asociar el campo y la ruralidad con progreso, emprendimientos, innovación y bienestar.
- La transformación del sector rural de Trujillo es cultural. La construcción de un Trujillo agroindustrial requiere cambiar una visión arraigada en los productores y trabajadores del campo, que no se vislumbran como empresarios o microempresarios del campo. Solo se perciben sembrando, cosechando y en algunos casos comercializando.
- Trujillo tiene la capacidad de convertirse en un importante y próspero estado agrícola, agroindustrial y agroexportador. Un paso central en esa dirección es convertir la Zona Industrial de Agua Santa, hoy denominada Parque Industrial Francisco de Miranda, ubicada en el municipio Miranda, en la Zona Franca Agroindustrial de Trujillo en el marco de una Zona Económica Especial. Para ello se requiere:

1. Marco fundacional organizacional

Incluye la articulación institucional creando sinergia con los productores agrícolas primarios, los transformadores de materia prima, la academia, el sector agroindustrial, el financiero y el público. Igualmente, el desarrollo de capacidades y el fomento de cadenas de valor acordes con el modelo agroindustrial y agroexportador propuesto.

2. Establecimiento de una Asociación Público-Privada (APP)

Asociación entre el sector privado, el público y la academia para la creación, impulso, organización y gestión de la Zona Franca Agroindustrial.

Este tipo de asociación representa un nuevo modelo de desarrollo fundado en los principios de transparencia y equidad, combinando las habilidades y los recursos de los sectores público y privado, y permitiendo alcanzar mayores niveles de competitividad.

Las APP facilitan la provisión y mantenimiento de infraestructura y bienes públicos, siguiendo parámetros de disponibilidad y calidad acordados, para prestar un servicio a los ciudadanos. Combinan las capacidades del sector empresarial, gubernamental, productores y universidades.

3. Marco regulatorio que ofrezca seguridad jurídica, promoción e incentivos

4. Financiación nacional e internacional, pública y privada

En el componente nacional, se pueden explorar posibilidades de financiación que ofrecen tanto el sector público como el privado. En el ámbito internacional, se puede acudir a la banca de desarrollo (CAF, BID) y a los programas de inversión extranjera directa.

Propuestas

1. Definición de un plan de desarrollo agroindustrial sostenible, motor de la actividad agrícola de Trujillo, que plasme la visión estratégica de enfocarse no solo en ser una despensa agroalimentaria segura y confiable para el país, sino también en la construcción de un Trujillo agroindustrial con vocación exportadora, fundamentado en la innovación, el desarrollo tecnológico, la iniciativa privada y el emprendimiento empresarial.
2. Reconversión de la Zona Industrial de Agua Santa en Zona Franca Agroindustrial de Trujillo, en sincronía con la internacionalización del puerto de La Ceiba y del aeropuerto Antonio Nicolás Briceño, en el marco de la creación de una Zona Económica Especial en el estado Trujillo, a través del impulso y formalización de una Asociación Público-Privada (APP), que tenga la responsabilidad de la organización y gestión de la Zona Franca Agroindustrial.

3. Promoción de una visión estratégica de las inversiones industriales considerando factores de competitividad, direccionalidad de las inversiones, vocación exportadora, mecanismos e incentivos fiscales y parafiscales de atracción de inversiones, infraestructura de apoyo al intercambio de productos, alianzas estratégicas que promuevan la integración intrarregional, interregional, binacional y multinacional.
4. Creación de una red por el desarrollo agroindustrial trujillano, integrada por organizaciones representativas y actores clave de la cadena agroalimentaria y agroindustrial con la finalidad de promover, construir y consolidar un Trujillo agroindustrial, identificando rubros clave (plátanos, bananos, café, caña de azúcar, cacao, fresas, hortalizas) aumentando su producción, trabajando la tierra con tecnología e innovación, agregando valor, con encadenamientos industriales, realizando productos de excelente calidad que puedan destinarse también a la exportación, posicionando la marca Hecho en Trujillo.
5. Alineación de metas, compromisos, creación de complementariedades y sinergia entre productores agrícolas primarios, transformadores de materia prima, distribuidores, investigadores, centros de ciencia y tecnología, organizaciones de productores y de la sociedad civil, gremios, sector financiero, actores políticos, sector público para la transformación productiva de Trujillo.
6. Reactivación y fortalecimiento de las organizaciones civiles con fines agrícolas y de desarrollo agroindustrial.
7. Incremento de la producción de rubros agrícolas a través del aumento de la superficie cultivada, con un aprovechamiento mayor del volumen de hectáreas con vocación agrícola existente, además del mejoramiento de los rendimientos por hectárea. Desarrollo de un programa de rehabilitación de los sistemas de riego existentes. Esta acción aumentaría también el empleo y el emprendimiento rural.
8. Transformación de un porcentaje significativo de la producción primaria de rubros agrícolas, en productos de mayor valor agregado, a través de encadenamientos agroindustriales que tiendan a la integración vertical de numerosos productores trujillanos.
9. Construcción de un mercado mayorista con base en estudios y criterios de ordenamiento territorial, que se convierta en un eje para la comercialización y un elemento promotor del desarrollo agroindustrial.

10. Definición de estrategias, condiciones y acciones para el abastecimiento del mercado interno y los mercados de exportación de una amplia gama de productos de excelente calidad, en diversas presentaciones y para múltiples aplicaciones, derivados de aquellos encadenamientos agroindustriales con la marca Hecho en Trujillo.
11. Exploración de nuevos modelos de negocios y documentación de las lecciones aprendidas en otros países que han liderado procesos centrados en el desarrollo agroindustrial.
12. Realización de un amplio programa de educación y capacitación orientado al desarrollo sostenible del sector agroindustrial.
13. Desarrollo de capacidades de pequeños agricultores, pequeñas y medianas empresas agrícolas, mejora del acceso a la financiación, la información sobre mercados y el uso de avances tecnológicos.
14. Generación de incentivos y capacidades para incorporar a pequeños y medianos productores al desarrollo de grandes empresas agroindustriales.
15. Programa de mejora integral de la vialidad agrícola para optimizar el transporte de los productos de las diferentes regiones
16. Sistematización de un banco de proyectos de industrialización de insumos agrícolas para la promoción de inversiones con la cooperación de agencias internacionales de desarrollo y países con alto desarrollo agroindustrial.
17. Incorporación, respaldo y fortalecimiento del liderazgo de una nueva generación de productores que puede convertirse en referencia para la transformación del medio rural trujillano, impulsado una nueva ruralidad.
18. Transmisión y posicionamiento de una nueva narrativa que promueva un cambio en la cultura productiva del trujillano. Esa transformación cultural debe promoverse ampliamente, apoyada en liderazgos locales reconocidos y en diversos actores. (Líderes comunitarios, organizaciones de productores, gremios, organizaciones no gubernamentales, universidades, medios de comunicación, empresarios, políticos).
19. Derogación de leyes y decretos que atentan contra la propiedad privada y la libertad económica, restringiendo las oportunidades de crecimiento y desarrollo de los habitantes del sector rural, sus comunidades y empresas. (Ley de Tierras, Ley de Semillas, Ley de Precios Justos, Ley del Trabajo, controles de movilización).

11. REACTIVACIÓN E INTERNACIONALIZACIÓN DEL PUERTO DE LA CEIBA

Situación

- El puerto de La Ceiba tiene vital importancia en el desarrollo económico y comercial del estado Trujillo.
- Es un puerto histórico ubicado en la costa del lago de Maracaibo, perteneciente al territorio trujillano. Su fundación se remonta a las misiones jesuitas del sur del lago, asociado a la exportación de cacao, tabaco y añil.
- Finalizando el siglo XX, luego de numerosos estudios, se construyeron las instalaciones en el puerto. Poseen un muelle, canal de navegación, silos, áreas techadas, patios, zona de aduanas y un espacio para la sede de la Capitanía de Puertos, adscrita al Instituto Nacional de Espacios Acuáticos (INEA).
- El puerto de La Ceiba tiene una importancia geográfica estratégica como vía de salida al mar a los territorios sur occidentales de Venezuela y al oriente colombiano. Por este puerto salían los productos de exportación de cemento, clinker, yeso y carbón al oriente colombiano, Estados Unidos, Honduras, Haití, Sint Maarten, República Dominicana, Puerto Rico y Surinam. Por allí se importaba también azúcar para refinar y novillos para los mataderos de la zona.
- El puerto fue estatizado y se encuentra en estado de abandono, desaprovechando su excelente ubicación geoeconómica. El puerto de La Ceiba debe ser reactivado para vincularse con los mercados del Caribe, Colombia e internacionales.

Enfoque

- Para construir un Trujillo agroindustrial, turístico y con un desarrollo industrial en minería no metálica y productos derivados del petróleo es esencial rescatar, reactivar y potenciar el puerto de La Ceiba. Eso implica que se involucre nuevamente al sector privado y se proyecte un puerto moderno, que en su infraestructura, tecnología, gerencia, gestión y base jurídica responda a las necesidades y exigencias comerciales presentes y futuras de Trujillo.
- La reactivación del puerto de La Ceiba permitirá la inserción de Trujillo en el mercado internacional, potenciando la exportación de la produc-

ción agrícola, agroindustrial, minera y de los productos derivados del petróleo. Igualmente, podría ser utilizado para apoyar el turismo. Evidentemente esta acción dinamizaría el intercambio de mercancías y servicios acelerando la transformación y crecimiento económico del estado Trujillo.

- La reactivación, consolidación e internacionalización del puerto de La Ceiba como terminal de exportación e importación con un área de maquila y Régimen Aduanero Especial de Zona Franca, permitiría la inserción de Trujillo en el mercado internacional, potenciando las exportaciones. Además de la ampliación y fortalecimiento de las relaciones comerciales con Colombia, dada la proximidad con el Departamento de Santander.

Propuestas

1. Desarrollo de un plan de reactivación, modernización e internacionalización del puerto de La Ceiba con la participación directa de la empresa privada.
2. Consolidación e internacionalización del puerto de La Ceiba como terminal de exportación e importación con un área de maquila y Régimen Aduanero Especial de Zona Franca.

12. TURISMO RURAL, HISTÓRICO Y CULTURAL: UN POTENCIAL POR DESARROLLAR

Situación

- Trujillo posee un enorme potencial turístico que no ha sido plenamente desarrollado. Es la puerta de entrada a los Andes, con una geografía de grandes contrastes y de gran biodiversidad. Puede ofrecer una notable variedad paisajística y natural, un rico territorio agrícola, una importante herencia cultural e histórica, un conjunto de pueblos típicos, además de lugares para la devoción religiosa como son el monumento a la Virgen de la Paz y el pueblo natal del Dr. José Gregorio Hernández, gastronomía, fiestas tradicionales y artesanía.
- Trujillo puede ser posicionado como uno de los estados con vocación turística del país. Sin embargo, confronta una serie de limitantes que deben ser superadas para su impulso, crecimiento y consolidación como destino turístico.

Algunas limitaciones

- **Inexistencia de una política de desarrollo turístico del estado**

Trujillo con la participación del sector público, privado, la sociedad civil y las comunidades locales. Actualmente, el sector carece de la organización y articulación necesarias para promover una visión estratégica de esta importante actividad económica que haga posible el impulso de planes y proyectos compartidos para desarrollar una amplia oferta turística en el estado.

- **Graves problemas de conectividad.** Falta de conexión aérea. Los aeropuertos Antonio Nicolás Briceño (Valera) y Rómulo Gallegos (Boconó) no están funcionando para la operación de vuelos comerciales. Además, existen problemas en la vialidad e inseguridad en las vías que frenan el desarrollo del estado como destino turístico.
- **Deficientes servicios públicos.** Problemas con los servicios de agua, luz, disposición de desechos sólidos.
- **Baja inversión en el sector.** La carencia de seguridad jurídica, la grave crisis existente y las enormes limitaciones institucionales para tramitar financiamientos y permisología han paralizado el interés en realizar inversiones en el sector. Poblaciones con potencial turístico que carecen de infraestructura e instalaciones básicas (posadas, restaurantes, información turística, señalización adecuada).

Enfoque

- El turismo es una actividad económica con significativas implicaciones sociales y culturales. Puede ser una importante fuente de generación de ingresos y empleos de calidad con impacto en la economía regional y local.
- Concebimos un desarrollo turístico del estado Trujillo que valore la identidad trujillana, contribuya al bienestar de su población y al desarrollo sostenible de las diversas zonas.
- Un modelo turístico sostenible, esencialmente de pequeña y mediana escala, de posadas. Un desarrollo turístico que se inserte de forma positiva en el entorno agrícola, social, cultural y ambiental. Incluyente de la población local, y sustentable con el ambiente.
- El turismo en espacios rurales ha ganado importancia en los últimos años debido a una demanda creciente por actividades alternativas al turismo tradicional. Incluye diferentes modalidades de turismo, entre

ellas el turismo rural, agroturismo, ecoturismo, turismo de aventura, turismo cultural.

- Trujillo posee un ambiente rural, siembras, mercados agrícolas, festividades tradicionales. En los pueblos habitan artesanos y artistas populares que tallan la madera y elaboran numerosos objetos artesanales con barro y fibras.
- Este tipo de turismo representa una alternativa para el desarrollo rural, por las posibilidades que ofrece para diversificar los ingresos, siendo una fuente de recursos complementarios a la producción para productores y empresas agropecuarias. También puede ser una importante fuente de empleo para los jóvenes.
- El desarrollo del turismo rural contribuye a valorizar costumbres, promover la identidad cultural, las tradiciones gastronómicas, artísticas y artesanales, mejorando la autoestima y la calidad de vida de la población local.
- Para satisfacer las expectativas y experiencias de turistas y visitantes, se establecen redes y circuitos que involucran fincas, agroindustrias, gastronomía y centros artesanales, convirtiendo el turismo en un agente promotor del crecimiento para las zonas rurales.
- El turista visita las siembras de café, de fresas, de hortalizas, la elaboración de alimentos (quesos, panes, mermeladas), comparte la gastronomía local, conoce las artesanías, disfruta de paseos a caballo y de los senderos para caminatas. Experimenta y conoce la vida rural y la cultura local.
- Para lograr un desarrollo turístico en Trujillo es clave definir un plan turístico sostenible, que se constituya en una propuesta consensuada con un horizonte de corto, mediano y largo plazo.
- En este proceso es central la definición de un objetivo común, aceptado por los múltiples actores privados, públicos y de la sociedad civil, vinculados con esta actividad. Entendiendo que el desarrollo de la actividad turística depende de la inversión y acción privada, el rol del Estado debe ser promotor y facilitador de las iniciativas privadas y de los ciudadanos, para convertir a Trujillo en un referente turístico. Igualmente, la consideración de un enfoque multisectorial, ya que el turismo es un tema articulador entre diferentes sectores: agroindustrial, cultura, medio ambiente, gastronomía, deportes, servicios públicos.

Propuestas

1. Constitución de un equipo promotor del desarrollo turístico del estado Trujillo que lidere este proceso con base en la identificación de los ámbitos centrales de desarrollo turístico.
2. Establecimiento de acuerdos básicos entre representantes del sector privado, público y sociedad civil organizada para la formulación de un plan turístico sostenible del estado Trujillo, como una herramienta que oriente las políticas, estrategias, planes y proyectos, incentivando las inversiones y acciones que contribuyan a posicionar al estado entre los destinos turísticos del país y lograr desarrollar un turismo sostenible e inclusivo.
3. Plan de incentivos y créditos turísticos para el fortalecimiento de la infraestructura de hoteles, posadas e infraestructura requerida para responder a un crecimiento de la actividad turística. Actualmente el estado carece de la infraestructura necesaria para desarrollar un turismo agrícola, cultural, religioso, de esparcimiento, contemplación y aventura.
4. Definición de estrategias de sensibilización, capacitación y diálogo para lograr una adecuada articulación entre la agricultura, la vida rural trujillana y el turismo.
5. Fortalecimiento de las capacidades de los promotores turísticos, posaderos, artesanos, pobladores rurales y gobiernos locales en la identificación y valoración de los recursos y atractivos ambientales y culturales, en el diseño de productos turísticos competitivos, en la elaboración y ejecución de proyectos y en la promoción del destino.
6. Definición de un conjunto de prioridades, acciones y proyectos viables y consensuados que permitan, a través de su ejecución programada, avanzar en el cumplimiento de los objetivos para lograr el desarrollo turístico de Trujillo.
7. Identificación de alternativas para la solución de los graves problemas de conectividad que confronta el estado Trujillo. Además de ofrecer posibilidades para fomentar el turismo internacional.
 - Reactivación de los aeropuertos Antonio Nicolás Briceño (Valera) y Rómulo Gallegos (Boconó).
 - Mejoramiento de las carreteras que comunican al estado Trujillo con los estados Lara, Mérida, Portuguesa y Zulia.

- Mejoramiento de la vialidad agrícola favoreciendo un desarrollo integral, el agroturismo y el turismo ecológico.
 - Establecimiento de convenios con líneas aéreas internacionales para la realización de vuelos charter que favorezcan el turismo receptivo.
 - Puesta en marcha del puerto de La Ceiba con el fin de consolidar el turismo con las islas del Caribe.
8. Desarrollo de productos turísticos relacionados con:
 - a. Actividades productivas en fincas. Agroturismo. Trujillo tiene un alto potencial para el desarrollo de productos agroturísticos y actualmente existe un creciente interés por este tipo de turismo. Incluye la participación del visitante en actividades agrícolas y pecuarias (contacto con animales, siembra y cosecha de los cultivos, procesamiento de los productos). El agroturismo contribuye a diversificar los ingresos, incrementa la conciencia y el conocimiento sobre la producción agrícola y provee a los productores de un canal de comercialización para sus productos.

Construcción del eje agrícola turístico La Libertad-La Cuchilla-Carache-La Concepción-Burbusay-Boconó-Tuñame-Jajó-Comboco-La Mesa de Esnujaque.
 - b. Actividades al aire libre para un disfrute responsable de la naturaleza con bajo impacto ambiental. Ecoturismo. El estado cuenta con una amplia variedad de atractivos turísticos naturales (montañas, ríos, flora y fauna). En esta línea de acción es importante el rescate de parques existentes tales como: Páramos de Cabimbú, Pajarito y Tuñame. Teta de Niquitao, Pailas de Niquitao, Monumento de La Columna-Batalla de Niquitao-Llano El Ataque, Llano el Guirigay, Laguna de La Estrella entre otros.
 - c. Actividades deportivas en un ambiente natural. Turismo de aventura y deportivo. Montañismo. Recuperación de senderos o caminos históricos, con el fin de desarrollar caminerías ecológicas (traking) y turismo de contemplación.
 - d. Turismo religioso. Trujillo es la tierra natal del Dr. José Gregorio Hernández. En Isnotú, su lugar de nacimiento, existe un santuario que atrae a cientos de peregrinos de toda Venezuela y del exterior, que vienen a dar gracias por los favores recibidos. Igualmente, el monumento de la Virgen de la Paz es una importante atracción turística.

- e. Actividades con el fin de conocer pueblos. Numerosos pueblos trujillanos conservan una arquitectura típica, tradiciones, hábitos y costumbres que son del disfrute de turistas y visitantes.
 - f. Actividades relacionadas con la artesanía, arte y patrimonio cultural e histórico.
 - Ferias, fiestas populares, ferias artesanales, agrícolas, ganaderas, festivales de música autóctona.
 - Celebraciones regionales de fiestas religiosas como la Virgen de la Paz, San Isidro Labrador, San Benito que ocurren en diversas épocas del año.
 - Visitas a sitios históricos.
 - Disfrute de la gastronomía local para lo cual debe existir un plan de valorización y promoción de la culinaria local.
9. Respeto y promoción de la autenticidad sociocultural y del valor histórico de las poblaciones trujillanas
- Decreto de ordenanzas que permitan el rescate, conservación de los cascos históricos y coloniales de cada uno de los pueblos de los municipios emblemáticos: Urdaneta, Trujillo, Boconó, y de aquellas poblaciones que estuvieron vinculadas al proceso histórico de nuestra independencia.
 - Creación y protección de la ruta histórica de la Campaña Admirable.
10. Creación de corredores turísticos entre los municipios Urdaneta, Trujillo, Boconó, Parroquia de Niquitao con los estados merideños.
11. Construcción de miradores, paradores turísticos y estaciones de servicio acordes con los estándares del turismo internacional.
12. Proceso de señalización, información sobre sitios de interés turístico, histórico y cultural, paradores, monumentos naturales.
13. Realización de un amplio programa de capacitación y formación turística.
- Identificación y sistematización de las necesidades formativas y de capacitación de los actores involucrados en el desarrollo turístico, así como planificar las actividades adecuadas para atender esta demanda.
 - Aspectos importantes son la formación gerencial y empresarial con el fin de ofrecer unos productos y servicios turísticos de calidad y la formación profesional destinada a los trabajadores de los diversos servicios turísticos. (Hoteles, posadas, restaurantes, guías locales).

- Creación de una escuela para la formación de personas dedicadas al servicio turístico (hoteleros, administradores de hoteles, barman, mesoneros, amas de llaves, camareras, botones, guías) con la participación de la empresa privada.
14. Realización de una campaña constante que resalte las bondades, bellezas naturales y sitios de interés turístico, así como también un catálogo contentivo de toda la infraestructura hotelera y recreacional que posee el estado.

13. DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA MINERÍA NO METÁLICA

Situación

- Un factor importante para dinamizar la economía trujillana es el desarrollo de la minería no metálica a través de la inversión del sector privado.
- Trujillo cuenta con importantes reservas para generar un desarrollo minero industrial orientado al mercado nacional, con perspectivas de exportación. Las posibilidades de elaborar productos industriales con base en estos minerales son muy amplias, imprimiendo un camino para el desarrollo industrial.
- El estado tiene recursos significativos de minerales no metálicos. Arenas silíceas empleadas para la producción de vidrios, abrasivos y como material refractario. Calizas usadas para el cemento, en la industria de la cerámica, del vidrio, química y farmacéutica. Carbonato cálcico y arcilla requerida por la industria de la construcción. Fosfatos, utilizados para la producción de fertilizantes. Feldespatos empleados en la industria de la cerámica, para cementos especiales, abrasivos, vidrios, y en la industria química. Mica con amplios usos en la industria eléctrica y electrónica: circuitos de radares, condensadores y celulares.
- En Trujillo es posible un desarrollo industrial vinculado a la minería no metálica, en particular la fabricación de cemento, vidrio y diversos materiales de construcción de los cuales, empresarios locales y firmas internacionales tienen una experiencia previa. Además de explorar y definir líneas estratégicas para la ampliación de la explotación mineral y la elaboración de nuevos materiales y productos.

- Las arenas silíceas son el recurso mineral no metálico más abundante que posee el estado. Este potencial fue aprovechado para instalar la fábrica de vidrio en la zona industrial de Valera. Igualmente, han sido empleadas las calizas en la producción de cemento. El nivel de explotación de los minerales no metálicos es muy limitado e incipiente, no se corresponde con el potencial existente, considerando la demanda de materias primas de esta naturaleza en el mercado nacional e internacional, los cuales están experimentado un auge, y una alta demanda para la elaboración de diversos productos. Las importaciones están supliendo las carencias del país de estos materiales, a pesar de existir grandes reservas minerales en nuestro estado.
- El incipiente desarrollo de este sector en la región se logró por inversiones del sector privado nacional e internacional. Actualmente, la explotación de minerales no metálicos ha disminuido.
- En el pasado, Cemento Andino y la Owens Illinois fueron ejemplos de empresas locales con nivel y proyección internacional. Sin embargo, políticas erradas de ataque a la propiedad privada culminaron en la expropiación de esas empresas con resultados lamentables. Cemento Andino, propiedad del grupo colombiano Argos, fue la primera planta de cemento expropiada en el país en el año 2007, con graves consecuencias para la operatividad de la cementera que pasó de ser una planta operada y gerenciada con calidad internacional a su destrucción. La Fábrica de Vidrio (Favianca) llegó a ser una de las plantas más eficientes de la Owens Illinois con un recurso humano calificado. Estas empresas constituyen la mayor infraestructura industrial del estado.
- La minería no metálica es un sector estancado, que confronta una gran desinversión. No está explotando sus enormes potencialidades, debido a la inseguridad jurídica, la falta de incentivos para la inversión privada, el acceso a divisas, los problemas para la obtención oportuna de insumos, repuestos, maquinarias y equipos para producir. En el caso de las empresas estatizadas, existe politización, mala gestión, administración y corrupción.
- El sector confronta incertidumbre sobre la administración, interpretación y aplicación de normas, por la falta de seguridad jurídica existente en Venezuela, y la falta de garantías a la propiedad privada. Igualmente, existen restricciones para otorgar permisos mineros que impiden el desarrollo de nuevos proyectos en la entidad trujillana, limitando las inversiones privadas y el desarrollo del sector.

- El pasado exitoso asociado a la explotación de la minería no metálica por el sector privado, indica que es posible pasar del colapso a la recuperación. Trujillo tiene empresarios, universidades, experiencia y recursos humanos calificados que pueden fomentar la investigación e innovación para lograrlo.
- El Instituto Nacional de Geología y Minas (Ingeomin) y la Universidad de Los Andes (ULA) pueden contribuir con investigaciones geológicas e interdisciplinarias. Sin embargo, Trujillo carece de un plan estratégico para el desarrollo de la minería no metálica que evalúe las potencialidades en todo el estado, identifique los requerimientos de investigación, fomente la innovación, promueva modelos de negocio, atraiga capitales nacionales e internacionales.
- No debemos continuar ajenos a esta importante fuente de desarrollo. El sector privado debe asumir con imaginación y audacia la promoción y aprovechamiento de los minerales no metálicos existentes en el estado.

Enfoque

- El estado Trujillo posee cuantiosas reservas de minerales no metálicos confirmadas por el Instituto de Geología y Minas. Este sector ha tenido un desarrollo muy limitado que no se corresponde con su magnitud y potencialidad.
- Es básico definir un plan sostenible para la explotación de las reservas minerales no metálicas, que involucre a la empresa privada como el principal actor para su explotación, considerando el mercado nacional y la exportación de materias primas o productos realizados con minerales no metálicos a través del puerto de La Ceiba. Será esencial establecer prioridades, y concentrarse en la valoración técnica, económica y ambiental de la explotación de calizas, arenas silíceas, áridos, arcillas, fosfatos, feldespato y mica a corto, mediano y largo plazo.
- El sector privado tiene un rol fundamental en un desarrollo sostenible de la minería no metálica. Los potenciales productivos de esta minería pueden ser aprovechados bajo un uso racional y sustentable, considerando la dimensión ambiental e insertándose al mercado nacional e internacional. Este desarrollo puede tener un alto impacto, dinamizando la economía, generando una oferta de trabajo productivo y de calidad para el bienestar de los trujillanos y el desarrollo regional.

Propuestas

1. Diseño de un plan de acciones inmediatas para la recuperación de las empresas mineras locales, que reactive sus posibilidades de producción y su incremento progresivo.
2. Evaluación de las condiciones actuales de las empresas estatales y elaboración de propuestas jurídicas y de gestión que permitan reestablecer su operatividad y posible transferencia al sector privado. (Caso planta de cemento Andino y Venvidrio).
3. Diseño de un plan sostenible para la explotación de las reservas minerales no metálicas, con un horizonte de corto, mediano y largo plazo, con la participación de empresarios locales, actores clave para el sector, apoyados en equipos multidisciplinarios, como un factor de impulso a una economía de mercado productiva, rentable e incluyente para el estado Trujillo.
4. Promoción y aprovechamiento de los minerales no metálicos existentes en el estado, fomentando la ampliación de la capacidad y la diversificación de la producción privada, el impacto ambiental, en un marco de anticipación e innovación, vinculado con la investigación mundial de nuevos materiales, apoyados en los centros de educación superior y sus dependencias de investigación y desarrollo.
5. Realización de un diagnóstico sobre la situación del sector, considerando los distintos ámbitos para el diseño de alternativas eficaces y eficientes que contribuyan a lograr su óptimo desarrollo. (Geológicos, ambientales, ordenación del territorio, institucionales, de recursos humanos y económicos, potenciales inversionistas, considerando la demanda nacional e internacional de estos minerales).
6. Diseño de un Banco de Proyectos Mineros en Trujillo, para ofertar ante inversores locales, nacionales y extranjeros. Promoción de una incubadora de proyectos en minería no metálica.
7. Identificación de fuentes de financiamiento públicas, privadas e internacionales para el fomento de proyectos mineros en las zonas que estratégicamente tengan posibilidades de desarrollo más rápido, con alto impacto en el bienestar de la población.
8. Actualización y reforma en los procedimientos y permisología para proyectos de minería no metálica en el estado, que faciliten la inversión privada nacional e internacional en el sector.

9. Reactivación y modernización del puerto de La Ceiba como centro de intercambio comercial y apoyo para la exportación de materias primas y productos asociados a la minería no metálica.
10. Posicionamiento en el mercado nacional e internacional del potencial minero no metálico del estado.

14. FOMENTO A LA CREACIÓN DE EMPRESAS DE BASE TECNOLÓGICA²

Situación

- El recurso humano formado académicamente en varios de nuestros prestigiosos centros de educación superior y altamente capacitados en ingeniería de sistemas, emigra a diversos países, donde grandes empresas reconocen y aprovechan sus capacidades con ofertas de trabajo atractivas.

Enfoque

- La creación de un parque de desarrollo tecnológico de microempresas de *software* puede ser de un gran atractivo para jóvenes en nuestro país.
- Está comprobado que la concentración de microempresas, y de talento altamente especializado en un determinado sitio, es un factor importante en la creación de un ambiente propicio para la creatividad y la productividad intelectual.
- La naturaleza de este tipo de microempresas no requiere de recursos de capital significativos. Su mayor capital es humano, jóvenes profesionales bien preparados, creativos y entusiastas. Lo requerido para producir programas de computación novedosos e innovadores, es un ambiente adecuado, y computadoras.
- Si consideramos la magnitud del crecimiento exponencial del mercado latinoamericano de informática, estas empresas de *software* tienen un mercado de alcance latinoamericano y mundial. Cualquier empresa creadora de *software* de la región que pueda hacerse de un cierto prestigio en el campo, basado en la calidad de su producto, podrá rápidamente

2. Este planteamiento de Eladio Muchacho está reseñado en: Francisco Kerdel Vegas. *Diáspora del talento*. Programa Talven. Unesco, 2000.

penetrar los crecientes mercados de nuestra región utilizando nuestra propia lengua.

Propuestas

1. Creación de un parque de desarrollo tecnológico con el ambiente y condiciones necesarias y suficientemente atractivas, para que los jóvenes egresados de nuestras mejores universidades puedan instalar pequeñas compañías –microempresas de *software*–, creando un ambiente y contexto para atraer a otros jóvenes profesionales.
2. Establecimiento del parque tecnológico en el hermoso valle andino del Momboy, entre Valera y La Puerta, cuyo clima y paisajes proporcionan un ambiente ideal y suficientemente atractivo para el trabajo creativo.
3. Creación en Trujillo de un nicho apropiado para que el talento venezolano especializado en las ciencias de la computación, encuentre oportunidades idóneas para realizar su trabajo creativo, sin abandonar el país, por carencias de ofertas de trabajo atractivas.
4. Estímulo a la creación de entidades que generen empleos satisfactorios, creativos y productivos, a nuestros egresados universitarios más capaces y, por lo tanto, más solicitados en los mercados internacionales.
5. Articulación y unión de voluntades para hacer posible el nacimiento del parque de microempresas de *software*, estableciendo alianzas estratégicas entre universidades, gobierno, fondos de capital de riesgo, ingenieros de sistemas, programadores y técnicos, y el apoyo de los organismos de cooperación internacional.
6. Identificación y aproximación a los clientes potenciales de estos servicios. Empresas que por la naturaleza de sus actividades requieren de una gran cantidad de programas de computación que preferirían suplidos locales, capaces de garantizar la misma calidad de sus competidores internacionales.

CONCLUSIÓN

El centro de Divulgación del conocimiento Económico, A.C. CEDICE Libertad y el Centro Internacional CIPE, asociaciones civiles que tienen como misión la defensa y promoción de los valores de la libertad individual, la libre empresa, el respeto a los derechos de propiedad, el fortalecimiento

de la democracia y la libertad económica, han querido facilitar un proceso de consultas, debates y construcción de esta agenda que contiene acuerdos viables para el estado Trujillo, además de propiciar diálogo democrático, incidencia, comunicación para que actores clave del estado –que han pensado y reflexionado sobre una visión para un Trujillo libre, próspero, pacífico–, expresen sus puntos de vista, los compartan y puedan seguir debatiéndolos y construyendo juntos ese sueño. La lucha por un país moderno, pacífico y próspero no puede desligarse de la libertad que necesitamos para avanzar hacia un mundo mejor.

Agradecemos a todos los que participaron de una manera entusiasta y esperamos haber contribuido a generar ese espacio de encuentro y ratificamos el compromiso de Cedice Libertad para la reconstrucción de Venezuela.

PARTICIPANTES EN LA CONSTRUCCIÓN DE PROPUESTAS AGENDA TRUJILLO FUTURO

Asociación de comerciantes e industriales de Valera (Acoinva)
Asociación de Cañicultores (Asocatru)
Asociación de Ganaderos del estado Trujillo
Asociación de Productores de Banano y Papaya (Asobanaptru)
Centro de Animación Juvenil.
Centro Enlace Parlamentario (Cepar)
Colegio de Ingenieros Trujillo (Cidet)
Concejal Municipio Valera y Diputados del estado Trujillo,
Asamblea Nacional
Diario Los Andes
Empresarios, productores y profesionales del estado Trujillo
Fedecamaras Trujillo
Hospital Universitario Dr. Pedro Emilio Carrillo (Hupec),
Departamento Epidemiología y Estadística
Reto País
Rotary Club Valera
Sindicato de los Trabajadores del Estado Trujillo (Silet)
ULA. Escuela de Medicina
ULA-Núcleo Universitario Rafael Rangel
Unión Agrícola y Ganadera de los Andes (Unagandes)
Universidad Valle del Momboy (UVM)
Voces de Valera

TRUJILLO CERO

CIUDADANOS PROMOTORES DE AGENDAS DE REFORMAS

1ª edición, 2018
CEDICE Libertad, 2018
con el apoyo de
CIPE, Center for International
Private Enterprise

Coordinación editorial

Rocío Guijarro

Compilación

Eikos Consultoría
Imagen y Proyectos

Coordinación

Ana María Carrasquero
María E. Chávez

Corrección

Alberto Márquez

Diseño

ABV Taller de Diseño
Carolina Arnal

© Centro de Divulgación
del Conocimiento Económico
«CEDICE»
Caracas, Venezuela 2018

Está permitida la reproducción
de esta publicación, citando la
fuente y con autorización previa
del Centro de Divulgación
del Conocimiento Económico
«CEDICE»

Agradecemos a los ciudadanos
del estado Trujillo que, con
entusiasmo, contribuyeron con esta
agenda y trabajan sin descanso para
construir un estado próspero y en
libertad.

CEDICE Libertad

Av. Andrés Eloy Blanco (Este 2)
Edificio Cámara de Comercio
de Caracas. Nivel Auditorio,
Los Caobos, Caracas, Venezuela.
Teléfono: +58 212 571.3357
Correo: cedice@cedice.org.ve
www.cedice.org.ve
Twitter: @cedice
RIF: J-00203592-7



Proyecto auspiciado por
el Centro Internacional para la
Empresa Privada CIPE



TRU
JI
LLO

FU
RO

TRUJILLO FUTURO
CIUDADANOS PROMOTORES
DE AGENDAS DE REFORMAS

Este proyecto que lleva adelante **Cedice Libertad** tiene como objetivo propiciar el desarrollo de propuestas de políticas públicas que contribuyan a lograr el fortalecimiento de la democracia y el desarrollo económico, a nivel local y nacional, además de promover el diálogo entre ciudadanos de diversos sectores de la vida nacional, permitiendo que se involucren y ayuden a construir agendas de reforma basadas en los principios que sustentan una sociedad libre.

